



ELŐTERJESZTÉS

a gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló 7/2009.(XII.14.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal a Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló 7/2009.(III.10.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: rendelet) – a Miniszterelnökség 2021. évi országos ellenőrzési terve alapján – a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta, és megállapította, hogy a rendelet jogszabálysértő.

A Kormányhivatal az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján – figyelemmel a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésére – felhívta a polgármestert, hogy

- 2021. július 7. napjáig vizsgálja meg a felhívásban foglaltakat, és szüntesse meg a jogszabálysértést,
- a jövőben tartózkodjon a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől és
- intézkedéséről (vagy egyet nem értéséről) legkésőbb a törvényességi felhívásban megjelölt határidő leteltét követő 3 napon belül értesítsen.

A rendelet az alábbiak miatt jogszabálysértő:

1. A rendelet bevezető része szerint „Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország Alaptörvényének 32. cikk (2) bekezdésének, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 21. § -ának, valamint 29. §-ának felhatalmazása alapján a gyermekvédelem helyi rendszeréről az alábbi rendeletet alkotja:”

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszer.) 52. § (1) bekezdése értelmében a rendelet tervezete bevezető részt tartalmaz. A bevezető rész – a Jszer. 52. § (2) bekezdése szerint – a jogszabály megalkotásához szükséges érvényességi kellékek felsorolását és a jogalkotás aktusára utaló kifejezést foglalja magába. A Jszer. 54. § (1) bekezdése kimondja, hogy a nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.

A Jszer. 55. § (1) bekezdése szerint a bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják. A Jszer. 55. § (5) bekezdése értelmében az önkormányzati rendelet bevezető részének megszövegezésekor az önkormányzat feladatköréként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvények a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.

A fenti jogszabályi rendelkezések értelmében először a jogszabály megalkotására felhatalmazó valamennyi rendelkezést, majd a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést kell megjelölni az önkormányzati rendelet bevezető részében.



A bevezető részben jelölt a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 18. § (1) bekezdése, továbbá a 2016. január 1. napja óta a Gyvt. 21. §-a sem ad rendeletalkotási felhatalmazást a képviselő-testületnek.

A Gyvt. 29. §-a a fenntartó önkormányzatok számára írja elő a rendeletalkotást az általa biztosított személyes gondoskodást nyújtó ellátások formáiról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról. Meg kell vizsgálni, hogy a Gyvt. 29. §-a alapján van-e rendeletalkotási kötelezettsége Berekfürdő Községi Önkormányzatnak, a hivatkozott jogszabályhelyet szükséges-e a bevezető részben feltüntetni.

A feladatkört megjelölő rendelkezés jelenleg az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, valamint az Mötv. 13. § (1) bekezdésének 8. pontja.

A Jszt. 6. § b) pontja kimondja, hogy nem vezethető be rövid megjelölés a jogszabály tervezetének és a jogszabály tervezete szerkezeti egységének a címében, a jogszabály tervezetének a preambulumban, a bevezető részben. Rövid megjelölést tehát csak a normatív rendelkezésben való első előfordulásakor szabad alkalmazni, azonban ebben az esetben is csak akkor, ha a rövid megjelölést a jogszabály a későbbiekben használja.

A fentiek alapján a Rendelet bevezető része nem felel meg a Jszt. fent hivatkozott rendelkezéseinek.

A képviselő-testületnek a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 8. § (2) bekezdése alapján 2019. március 15-től hatályos rendelkezése szerint van lehetősége az önkormányzati rendelet bevezető részét módosítani.

Módosítási javaslat:

Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 18. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 8. pontjában biztosított feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

2. A Rendelet a jogszabály szakaszai között, az 1. §-ában szabályozza a rendelet célját az alábbiak szerint: „a rendelet célja, hogy a Gyvt. rendelkezéseinek megfelelően megállapítsa az önkormányzat által megállapított pénzbeli és természetben nyújtott gyermekvédelmi és más támogatás igénybevételének és érvényesítésének helyi szabályait, rendelkezze az ellátás feltételeiről, mértékéről, módjáról, folyósításáról, valamint ellenőrzésének szabályairól.”

A Jszt. 66. § (2) bekezdése szerint „normatív tartalommal nem rendelkező kijelentést vagy a szabályozás célját nem lehet a jogszabály alapelvei között rögzíteni.” A Jat. 2. § (5) bekezdés b) pontja alapján „a jogszabályok megalkotásakor biztosítani kell, hogy a jogszabály ne tartalmazzon indokolatlanul olyan rendelkezést, amely normatív tartalommal nem rendelkezik.”

A fentiek alapján, továbbá amiatt, hogy a Jszt. 51. §-ában foglaltak szerint az önkormányzati rendelet nem tartalmazhat preambulomot, a képviselő-testületnek nem szükséges a rendeletének célját meghatározni.

Módosítási javaslat:

A rendelet 1. §-át, valamint a „A rendelet célja” alcímet javasoljuk hatályon kívül helyezni.



3. A Rendelet 2. §-a a Rendelet személyi hatályát a következők szerint határozza meg:

„(1) A rendelet hatálya kiterjed

a) a (2) és (3) bekezdésben foglalt eltéréssel Berekfürdő területén tartózkodó magyar állampolgárságú, valamint - ha nemzetközi szerződés másként nem rendelkezik - a letelepedett, bevándorolt, illetve befogadott jogállású, továbbá a magyar hatóságok által menekültként, illetve hontalanként elismert gyermeke, fiatal felnőttre és szüleiére.

b) a szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyek beutazásáról és tartózkodásáról szóló törvény (a továbbiakban: Szmtv.) szerint a szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyre, amennyiben az ellátás igénylésének időpontjában az Szmtv.-ben meghatározottak szerint a szabad mozgás és a három hónapot meghaladó tartózkodási jogát a Magyar Köztársaság területén gyakorolja, és a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló törvény szerint bejelentett lakóhellyel rendelkezik.

(2) A rendelet hatálya a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás tekintetében az (1) bekezdésben foglaltakon túlmenően kiterjed az Európai Szociális Kartát megerősítő országok állampolgárainak Berekfürdő területén jogszerűen tartózkodó gyermekeire is.

(3) E rendelet szerint kell eljárni az (1) és (2) bekezdésben meghatározott személyeken kívül Berekfürdő területén tartózkodó nem magyar állampolgárságú gyermek védelmében is, ha az ideiglenes hatályú elhelyezés vagy más ideiglenes hatósági intézkedés elmulasztása a gyermek veszélyeztetettségével vagy elháríthatatlan kárral járna.”

A Jat 6. § (2) bekezdése alapján „A jogszabály személyi hatálya

a) Magyarország területén a természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre, valamint Magyarország területén kívül a magyar állampolgárookra,

b) önkormányzati rendelet esetében a helyi önkormányzat közigazgatási területén a természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre, az 5. § (5) bekezdés szerinti esetben a társulásban részt vevő helyi önkormányzatok, az 5. § (6) bekezdés szerinti esetben a társult képviselő-testületben részt vevő települési önkormányzatok közigazgatási területén a természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre terjed ki.

(3) A jogszabály területi, illetve személyi hatályát a jogszabályban az 5. § (5) és (6) bekezdés szerinti esetben, valamint akkor kell kifejezetten meghatározni, ha az az (1) és (2) bekezdéstől eltérő területre, illetve személyi körre terjed ki.”

A Gyvt. 4. §-a határozza meg a törvény személyi hatályát. Eszerint a magyar állampolgárokkal egy tekintet alá esnek azok, akik tartósan Magyarországon élnek, és a jogszerű tartózkodásukat a letelepedési joguk igazolja, vagyis a letelepedett, bevándorolt, illetve befogadott jogállású, továbbá a magyar hatóságok által menekültként, oltalmazottként, illetve hontalanként elismert gyermekek, fiatal felnőttek és szülei. A szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyek az uniós polgárok, az ő családtagjaik, valamint a magyar állampolgárok harmadik országbeli családtagjai. Továbbá arra a 18. életévét be nem töltött menedéjközi kérelmet benyújtó külföldi gyermekekre is kiterjed a Gyvt. hatálya, aki jogszabály vagy szokás alapján felügyeletéért felelős nagykorú személy kíséréte nélkül lépett Magyarország területére, vagy a belépést követően maradt felügyelet nélkül, mindaddig, amíg ilyen személy felügyelete alá kerül – feltéve, hogy az illető gyermek kiskorúságát a menekültügyi hatóság megállapította. Ugyanakkor a 14. életévét betöltött és 18. életévét be nem töltött elismerését kérő kísérő nélküli kiskorúra nem terjed ki a Gyvt. hatálya a tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet idején, ugyanis az általános szabályok szerint a menekülteljáráásban a 14. életévét betöltött, de 18 év alatti kérelmezőt is megilleti az eljárási képesség.

A Gyvt. szabályait a „Magyarország területén tartózkodó nem magyar állampolgárságú gyermek védelmében is alkalmazni kell, ha az ideiglenes hatályú elhelyezésnek, a nevelési



felügyelet elrendelésének vagy a gyám kirendelésének az elmulasztása a gyermek veszélyeztetettségével vagy elháríthatatlan kárral járna” (Gyvt. 4. § (3) bekezdés).

A Rendelet 2. §-ában a személyi hatály meghatározása nem megfelelő, mivel szűkíti a Gyvt-ben meghatározott személyi hatályt (nem terjeszti ki az oltalmazottként elismert személyekre, a menedékjogról szóló törvény szerinti esetre, azonban beemeli a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás esetét, ami 2014. január 1. napjától hatálytalan, továbbá pontatlanul idézi a Gyvt. 4. § (3) bekezdésében foglalt rendelkezést). A Gyvt. 4. §-a magasabb szinten rendezi a hatállyal kapcsolatos rendelkezéseket, így azok megismétlése vagy az azokra való hivatkozás, illetőleg az azokról való rendelkezés a Jat. 6. § (3) bekezdésével ellentétes.

Módosítási javaslat:

2. § A rendelet hatálya – ha e rendelet másképp nem rendelkezik – Berekfürdő közigazgatási területén lakcímmel rendelkező, a gyermekek védelméről és gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 4. § (1)-(4) bekezdésében foglalt személyekre terjed ki.

4. A képviselő-testület a Rendelet 3. §-ában értelmező rendelkezéseket állapít meg, melyek a Gyvt. és a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) értelmező rendelkezéseit ismételik meg. A Rendelet azonban nem követi a Gyvt. fogalom meghatározásainak változását.

A Jszt. 28. alcíme foglalkozik az értelmező rendelkezések szabályaival. Többek között azt is meghatározza, hogy az egyes fogalmakat ábécésorrendben, arab számmal megjelölt pontokba kell rendezni. Egy pontban csak egy fogalom magyarázható. Főszabály szerint értelmező rendelkezésben más jogszabály értelmező rendelkezésére is lehet hivatkozni. Ha végrehajtási rendeletben szerepel a fogalom, az a felhatalmazó rendelkezést tartalmazó jogszabályban értelmezett fogalomtól eltérően nem értelmezhető, és az értelmező rendelkezés nem is ismételhető meg.

Az értelmező rendelkezések használata során a Jszt. szabályait megfelelően kell alkalmazni.

Módosítási javaslat:

3. § E rendelet alkalmazásában a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 4. § (1) bekezdését megfelelően kell alkalmazni.

5. A képviselő-testület beiskolázási, fürdőbérlet, utazási bérlettámogatást, valamint intézményi térítési díj támogatást nyújt a Rendeletében. A térítési díj támogatás kivételével a jogosultsági előírások között azonban nem szerepel rászorultsági feltétel, amely a Gyvt. 18. § (2) bekezdésével ellentétes. A hivatkozott jogszabályhely ugyanis azt mondja ki, hogy a települési önkormányzat képviselő-testülete a rendeletében meghatározott módon és feltételek szerint a gyermek és fiatal felnőtt rászorultságára tekintettel állapíthat meg pénzügyi támogatást.

Módosítási javaslat:

Beiskolázási támogatás:

7. § (1) Beiskolázási támogatás állapítható meg a tanévkezdés okozta nehézségek enyhítése céljából annak a szülőnek, örökbefogadó és nevelőszülőnek, akinek a gyermeke óvodai ellátásban, nappali tagozaton általános iskolai oktatásban, speciális oktatásban, valamint középfokú oktatásban részesül – kivéve az Arany János Tehetséggyógyító Programban résztvevő tanulókat – és a család egy főre jutó jövedelme nem haladja meg a mindenkori öregségi nyugdíj legkisebb összegének 700 %-át (199.500 Ft/fő).



(1a) Az (1) bekezdéstől eltérően beiskolázási támogatás állapítható meg azoknak a szülőknek, örökbefogadó és nevelőszülőnek is, akinek a gondozásában, nevelésében lévő gyermeke nem rendelkezik Berekfürdőn állandó lakóhellyel, de a községben részesülnek óvodai nevelésben, általános iskolai oktatásban, és a család egy főre jutó jövedelme nem haladja meg a mindenkori öregségi nyugdíj legkisebb összegének 700 %-át (199.500 Ft/fő).

(2) A beiskolázási támogatás iránti kérelmet e rendelet 3. sz. melléklete szerinti formanyomtatványon kell benyújtani. A kérelemhez csatolni kell a tárgy hónapot megelőző hónapra vonatkozó jövedelemigazolást, és 30 napnál nem régebbi tanulói jogviszony igazolást. A Csicsergő Óvodába és a Berekfürdői Veress Zoltán Általános Iskolába járó gyerekek esetén az óvodai oktatást, valamint a tanulói jogviszonyt – a hivatal megkeresése alapján – az intézmény vezetője igazolja le.

Éves fürdőbérlet támogatás:

8. § (1) Fürdőbérlet támogatás állapítható meg sportolási lehetőség támogatása, és az egészséges életmód elősegítése céljából azon szülő részére, akinek gyermeke a középiskolai tanulmányait még nem fejezte be, nappali tagozaton tanul, de legfeljebb a gyermek 20 éves koráig, feltéve hogy a család egy főre jutó jövedelme nem haladja meg a mindenkori öregségi nyugdíj legkisebb összegének 700 %-át (2021. évben ez az összeg 199.500 Ft/fő).

(2) A fürdőbérlet támogatás összege gyermekenként 5.000 Ft. (2021. évben 4.000 Ft volt).

(3) A fürdőbérlet támogatást e rendelet 3. sz. mellékletében szereplő nyomtatvány kitöltésével igényelheti a törvényes képviselő. A kérelemhez csatolni kell a fürdőbérlet és a vásárlást igazoló nyugta másolatát, a tárgy hónapot megelőző hónapra vonatkozó jövedelemigazolást, és 30 napnál nem régebbi tanulói jogviszony igazolást. A Csicsergő Óvodába és a Berekfürdői Veress Zoltán Általános Iskolába járó gyerekek esetén az óvodai oktatást, valamint a tanulói jogviszonyt – a hivatal megkeresése alapján – az intézmény vezetője igazolja le.

Utazási bérlet támogatás:

9. § (1) Utazási bérlet támogatás nyújtható azoknak a gyerekeknek a napi iskolába vagy óvodába járásához, akik a Berekfürdői Veress Zoltán Általános Iskola (Berekfürdő, IV. Béla király út 1.) tanulói, vagy a Csicsergő Óvoda (Berekfürdő, Fürdő u. 9.) óvodásai, és állandó lakóhelyük nem Berekfürdő község közigazgatási területén van, feltéve hogy a gyermek családjában az egy főre jutó jövedelme nem haladja meg a mindenkori öregségi nyugdíj legkisebb összegének 700 %-át (2021. évben ez az összeg 199.500 Ft/fő).

(1a) Az utazási bérlet támogatás egy tanévre kerül megállapításra. Amennyiben a gyermek tanulói jogviszonya a tanév közben megszűnik, azt a szülő köteles 15 napon belül a Hivatalban bejelenteni.

(2) Az utazási bérlet támogatás összege megegyezik a diákbérlet összegével, mely havonta az oktatási intézmény részére kerül kifizetésre. Az utazási bérleteket az oktatási intézmény vásárolja meg, és adja át a jogosultak részére. Az oktatási intézmény a támogatás felhasználását számlával igazolja.

(3) Az utazási bérlet támogatást e rendelet 5. sz. mellékletében található nyomtatvány kitöltésével igényelheti a szülő. A kérelemhez csatolni kell a tárgy hónapot megelőző hónapra vonatkozó jövedelemigazolást. A Csicsergő Óvodában és a Berekfürdői Veress Zoltán Általános Iskolában fennálló óvodai oktatási, valamint a tanulói jogviszonyt – a hivatal megkeresése alapján – az intézmény vezetője igazolja le.



6. A Rendelet a beiskolázási támogatás mértékét úgy határozza meg, hogy arról a képviselő-testület évente külön határozatban dönt.

A Gyvt. 18. § (2) bekezdése a települési önkormányzat képviselő-testülete számára előírja, hogy rendeletében meghatározott módon és feltételek szerint állapítson meg pénzbeli támogatást a gyermek és fiatal felnőtt rászorultságára tekintettel.

A Jat. 23. § (2) bekezdése szerint normatív határozatban szabályozhatja a helyi önkormányzat képviselő-testülete a saját és az általa irányított szervek tevékenységét és cselekvési programját, valamint az általa irányított szervek szervezetét és működését.

A testületi határozat, mint normatív határozat külső jogalanyokra rendelkezést a rendelet utaló szabálya ellenére sem tartalmazhat. A támogatások összegének meghatározása kizárólag a rendeletben történő szabályozás mellett felel meg. A rendeletben meghatározott támogatási összeg alapján hozhat a képviselő-testület egyedi határozatot a támogatások megállapítása során.

A fentiek alapján a képviselő-testületnek rendeletben kell meghatároznia a támogatás mértékét is.

Módosítási javaslat:

7. § (1b) A támogatás összege

a) bölcsődei és óvodai ellátás esetén: 5.000 Ft/fő (2020. évben 3.000 Ft/fő volt, 17 fő vette igénybe)

b) általános iskolai, vagy speciális iskolai oktatásban részesülők esetén: 10.000 Ft/fő, (2020. évben 5.000 Ft/fő volt, 37 fő vette igénybe)

c) Gimnáziumban, szakiskolában, szakközépiskolában tanulók esetén – kivéve az Arany János Tehetséggondozó Programban résztvevő tanulókat: 15.000 Ft/fő. (2020. évben 10.000 Ft/fő volt, 17 fő vette igénybe)

7. A képviselő-testület a Rendeletben az általa nyújtott gyermekjóléti alapellátások rendszerét is rögzíti: egyrészt gyermekjóléti szolgáltatást, másrészt a gyermekek napközbeni ellátása keretében óvodát, menzát és iskolai napközis foglalkoztatást nyújt.

A Gyvt. rendszere megkülönbözteti a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátások között gyermekjóléti szolgáltatást, a gyermekek napközbeni ellátását (a bölcsődei ellátás /bölcsődei ellátás, mini bölcsőde, munkahelyi bölcsőde, családi bölcsőde/, a napközbeni gyermekfelügyelet, az alternatív napközbeni ellátás), a gyermekek átmeneti gondozását, a gyermekek esélyenövelő szolgáltatásait (Biztos Kezdet Gyerekház, Tanoda).

Az Szt. 64. § (6) bekezdése alapján családsegítés a gyermekjóléti szolgáltatással egy szolgáltató – a család- és gyermekjóléti szolgálat – keretében működtethető. A Gyvt. 94. § (2a) bekezdése alapján polgármesteri hivatal működtető települési önkormányzat, a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti települési önkormányzat, a fővárosban a fővárosi kerületi önkormányzat, illetve a fővárosi önkormányzat által közvetlenül igazgatott terület tekintetében a fővárosi önkormányzat lakosságszámtól függetlenül köteles gyermekjóléti szolgálatot működtetni. A közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti települési önkormányzat által működtetett gyermekjóléti szolgálat ellátási területe a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települések lakosságára terjed ki.

A fentiek alapján a gyermekjóléti szolgáltatást a Kunmadarasi Közös Önkormányzati Hivatal székhelye szerinti települési önkormányzat (Kunmadaras) látja el Berekfürdő lakosságára kiterjedő ellátási területtel.



A köznevelési intézmények (köztük az óvoda) felsorolását a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény 7. § (1) bekezdése tartalmazza. A menza, azaz a gyermekétkeztetés a Gyvt. rendszerében a pénzbeli és természetbeni ellátások között szerepel (természetbeni ellátás). Az iskola napközis foglalkozás az iskolai nevelő-oktató munka része.

A fentiek alapján az önkormányzat által biztosított gyermekjóléti ellátásokat a Gyvt. szerint rendszerezni kell.

Módosítási javaslat:

11. § Az Önkormányzat a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti ellátások közül a gyermekjóléti szolgáltatást a Gyvt. 94. § (2a) pontja alapján Kunmadaras Nagyközség Önkormányzat útján biztosítja.

A gyermekjóléti szolgáltatás térítésmentes.

8. A Rendeletben a képviselő-testület által nyújtott beiskolázási támogatás, fürdőbérlet, utazási bérlet-támogatás, valamint az intézményi térítési díj támogatással kapcsolatos hatáskör gyakorlása sincs összhangban a Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2010.(XII.1.) rendeletében (a továbbiakban: SZMSZ) foglaltakkal. Ezen megállapítás tekintetében szükséges az SZMSZ-t módosítani, annak soron következő felülvizsgálatával egyidejűleg.

Az SZMSZ módosításáról gondoskodni fogunk.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és az alábbi rendelettervezet és határozati javaslat elfogadására.

Határozati javaslat:

___/___.(__.) önkormányzati határozat
törvényességi felhívásról.

Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály JN/24/00362/2021. iktatószámú, a Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló 7/2009.(III.10.) önkormányzati rendeletével kapcsolatos törvényességi felhívása alapján a rendeletet felülvizsgálta. A Képviselő-testület a törvényességi felhívásban foglaltak alapján a jogszabálysértést megszüntette.

Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testülete megköszönöm a Kormányhivatal törvényességi felhívását és törekedni fog a jogszabályi előírásoknak megfelelő döntéshozatalra.

A Képviselő-testület a jövőben tartózkodni fog a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől.

Erről értesülnek:

- 1) Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály 5000 Szolnok, Kossuth L. út 2.**
- 2) Molnár János polgármester**



BEREKFÜRDŐ KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT

5309 Berekfürdő, Berek tér 15.

Tel/Fax: 59/519-002, www.berekfurdo.hu

-
- 3) **Képviselő-testület tagjai**
 - 4) **Potornainé Szűcs Katalin aljegyző**
 - 5) **Kunmadarasi Közös Önkormányzati Hivatal Berekfürdői Kirendeltsége**

Berekfürdő, 2021. június 22.

Előterjesztést készítette:


Potornainé Szűcs Katalin aljegyző

Előterjesztést jóváhagyta:

Molnár János polgármester



Rendelet-tervezet

**Berekfürdő Községi Önkormányzat
Képviselő-testületének**

___/___.(__.) önkormányzati rendelete

**a gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló
7/2009.(III.10.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 18. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 8. pontjában biztosított feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A rendelet bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 18. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 8. pontjában biztosított feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

2. §

A rendelet 2. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„A rendelet hatálya – ha e rendelet másképp nem rendelkezik – Berekfürdő közigazgatási területén lakcímmel rendelkező, a gyermekek védelméről és gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 4. § (1)-(4) bekezdésében foglalt személyekre terjed ki.”

3. §

A rendelet 3. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„E rendelet alkalmazásában a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 4. § (1) bekezdését megfelelően kell alkalmazni.”

4. §

A rendelet 4. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„A képviselő-testület az e rendeletben bevezetett támogatásokra vonatkozó hatáskörét a polgármesterre ruházza át.”

5. §

(1) A rendelet 7. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Beiskolázási támogatás állapítható meg a tanévkezdés okozta nehézségek enyhítése céljából annak a szülőnek, örökbefogadó és nevelőszülőnek, akinek a gyermeke óvodai ellátásban, nappali tagozaton általános iskolai oktatásban, speciális oktatásban, valamint középfokú oktatásban részesül –



kivéve az Arany János Tehetséggondozó Programban résztvevő tanulókat – és a család egy főre jutó jövedelme nem haladja meg a mindenkori öregségi nyugdíj legkisebb összegének 700 %-át.”

(2) A rendelet 7. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) Az (1) bekezdéstől eltérően beiskolázási támogatás állapítható meg azoknak a szülőknek, örökbefogadó és nevelőszülőknek is, akinek a gondozásában, nevelésében lévő gyermeke nem rendelkezik Berekfürdőn állandó lakóhellyel, de a községben részesülnek óvodai nevelésben, általános iskolai oktatásban, és a család egy főre jutó jövedelme nem haladja meg a mindenkori öregségi nyugdíj legkisebb összegének 700 %-át.”

(3) A rendelet 7. §-a a következő (1b) bekezdéssel egészül ki:

„(1b) A támogatás összege

a) bölcsődei és óvodai ellátás esetén: 5.000 Ft/fő,

b) általános iskolai, vagy speciális iskolai oktatásban részesülők esetén: 10.000 Ft/fő,

c) gimnáziumban, szakiskolában, szakközépiskolában tanulók esetén – kivéve az Arany János Tehetséggondozó Programban résztvevő tanulókat: 15.000 Ft/fő.”

(4) A rendelet 7. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A beiskolázási támogatás iránti kérelmet e rendelet 2. sz. melléklete szerinti formanyomtatványon kell benyújtani. A kérelemhez csatolni kell a tárgyhónapot megelőző hónapra vonatkozó jövedelemigazolást, és 30 napnál nem régebbi tanulói jogviszony igazolást. A Csicsergő Óvodába és a Berekfürdői Veress Zoltán Általános Iskolába járó gyerekek esetén az óvodai oktatást, valamint a tanulói jogviszonyt – a hivatal megkeresése alapján – az intézmény vezetője igazolja le.”

6. §

(1) A rendelet 8. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Fürdőbérlet támogatás állapítható meg sportolási lehetőség támogatása, és az egészséges életmód elősegítése céljából azon szülő részére, akinek gyermeke a középiskolai tanulmányait még nem fejezte be, nappali tagozaton tanul, de legfeljebb a gyermek 20 éves koráig, feltéve hogy a család egy főre jutó jövedelme nem haladja meg a mindenkori öregségi nyugdíj legkisebb összegének 700 %-át.”

(2) A rendelet 8. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A fürdőbérlet támogatás összege gyermekenként 5.000 Ft.”

(3) A rendelet 8. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A fürdőbérlet támogatást e rendelet 3. sz. mellékletében szereplő nyomtatvány kitöltésével igényelheti a törvényes képviselő. A kérelemhez csatolni kell a fürdőbérlet és a vásárlást igazoló nyugta másolatát, a tárgyhónapot megelőző hónapra vonatkozó jövedelemigazolást, és 30 napnál nem régebbi tanulói jogviszony igazolást. A Csicsergő Óvodába és a Berekfürdői Veress Zoltán Általános Iskolába járó gyerekek esetén az óvodai oktatást, valamint a tanulói jogviszonyt – a hivatal megkeresése alapján – az intézmény vezetője igazolja le.”

7. §

(1) A rendelet 9. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Utazási bérlet-támogatás nyújtható azoknak a gyerekeknek a napi iskolába vagy óvodába járásához, akik a Berekfürdői Veress Zoltán Általános Iskola (Berekfürdő, IV. Béla király út 1.) tanulói, vagy a Csicsergő Óvoda (Berekfürdő, Fürdő u. 9.) óvodásai, és állandó lakóhelyük nem Berekfürdő község közigazgatási területén van, feltéve hogy a gyermek családjában az egy főre jutó jövedelme nem haladja meg a mindenkori öregségi nyugdíj legkisebb összegének 700 %-át.”



(2) A rendelet 9. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) Az utazási bérlet támogatás egy tanévre kerül megállapításra. Amennyiben a gyermek tanulói jogviszonya a tanév közben megszűnik, azt a szülő köteles 15 napon belül a Hivatalban bejelenteni.”

(3) A rendelet 9. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az utazási bérlet támogatás összege megegyezik a diák bérlet összegével, mely havonta az oktatási intézmény részére kerül kifizetésre. Az utazási bérleteket az oktatási intézmény vásárolja meg, és adja át a jogosultak részére. Az oktatási intézmény a támogatás felhasználását számlával igazolja.”

(3) A rendelet 9. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Az utazási bérlet támogatást e rendelet 5. sz. mellékletében található nyomtatvány kitöltésével igényelheti a szülő. A kérelemhez csatolni kell a tárgy hónapot megelőző hónapra vonatkozó jövedelemigazolást. A Csicsergő Óvodában és a Berekfürdői Veress Zoltán Általános Iskolában fennálló óvodai látogatási, valamint a tanulói jogviszonyt – a hivatal megkeresése alapján – az intézmény vezetője igazolja le.”

8. §

A rendelet 11. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az Önkormányzat a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti ellátások közül a gyermekjóléti szolgáltatást a Gyvt. 94. § (2a) pontja alapján Kunmadaras Nagyközség Önkormányzat útján biztosítja.

(2) A gyermekjóléti szolgáltatás térítésmentes.”

9. §

(1) A rendelet 2. számú melléklete helyébe e rendelet 1. számú melléklete lép.

(2) A rendelet 3. számú melléklete helyébe e rendelet 2. számú melléklete lép.

(3) A rendelet e rendelet 3. számú mellékletével egészül ki.

10. §

(4) E rendelet 2021. július 15. napján lép hatályba, és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

(5) Hatályát veszti a rendelet „A rendelet célja” és a „Rendkívüli gyermekvédelmi támogatás” alcím, valamint a rendelet 1. §-a, a 7. § (4) bekezdése, a 8. § (5) bekezdése, a 12. § és a 13. §.



1. sz. melléklet

a ____/____(____.____.) önkormányzati rendelethez

„2. sz. melléklet

a 7/2009.(III.10.) önkormányzati rendelethez

K É R E L E M
BEISKOLÁZÁSI TÁMOGATÁS IGÉNYLÉSÉHEZ

1) A támogatást kérő adatai:

Neve (születési neve is): _____
Születési helye, ideje: _____
Anyja születési neve: _____
Állandó bejelentett lakcíme: _____
Tartózkodási helye: _____
Társadalombiztosítási Azonosító Jele (TAJ száma): _____
Telefonszáma: _____
Amennyiben a támogatás összegét bankszámlára kéri utalni, a bankszámlaszám: _____

2) A gyermek adatai, akire tekintettel kéri a beiskolázási támogatás megállapítását:

Neve: _____
Állandó bejelentett lakcíme: _____
Tartózkodási helye: _____
Oktatási intézmény neve, címe: _____

Neve: _____
Állandó bejelentett lakcíme: _____
Tartózkodási helye: _____
Oktatási intézmény neve, címe: _____

Neve: _____
Állandó bejelentett lakcíme: _____
Tartózkodási helye: _____
Oktatási intézmény neve, címe: _____

Neve: _____
Állandó bejelentett lakcíme: _____
Tartózkodási helye: _____
Oktatási intézmény neve, címe: _____

3) A kérelmezővel közös háztartásban élők száma: _____ fő.

4) A kérelmező és a vele közös háztartásban élők jövedelme:

Ssz.	Név	Anyja neve	Születési hely, idő	TAJ szám	Jövedelem
1.					
2.					
3.					
4.					
5.					
Összes jövedelem:					
Egy főre jutó havi jövedelem:					



BEREKFÜRDŐ KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT

5309 Berekfürdő, Berek tér 15.

Tel/Fax: 59/519-002, www.berekfurdo.hu

Büntetőjogi és anyagi felelősségem tudatában kijelentem, hogy a közölt adatok a valóságnak megfelelnek.

Büntetőjogi és anyagi felelősségem tudatában nyilatkozom, hogy *életvitelszerűen lakóhelyemen / tartózkodási helyemen élek.*

(A megfelelő rész aláhúzendő)

Berekfürdő, _____

Kérelmező aláírása

Kötelező melléletek:

- Bölcsődei, óvodai, iskolai tanulói jogviszony igazolás (A Csicsergő Óvoda és a Berekfürdői Veress Zoltán Általános Iskola esetében a Berekfürdő Községi Önkormányzat szerzi be)
- Jövedelemigazolás (a kérelem benyújtását megelőző hónapra vonatkozóan)"



2. sz. melléklet

a ____/____(____.____) önkormányzati rendelethez

„3. sz. melléklet

a 7/2009.(III.10.) önkormányzati rendelethez

K É R E L E M FÜRDŐBÉRLET TÁMOGATÁS IGÉNYLÉSÉHEZ

1) A támogatást kérő adatai:

Neve (születési neve is): _____
Születési helye, ideje: _____
Anyja születési neve: _____
Állandó bejelentett lakcíme: _____
Tartózkodási helye: _____
Társadalombiztosítási Azonosító Jele (TAJ száma): _____
Telefonszáma: _____
Amennyiben a támogatás összegét bankszámlára kéri utalni, a bankszámlaszám: _____

2) A gyermek adatai, akire tekintettel kéri a fürdőbérlet támogatás megállapítását:

Neve: _____
Állandó bejelentett lakcíme: _____
Tartózkodási helye: _____

Neve: _____
Állandó bejelentett lakcíme: _____
Tartózkodási helye: _____

Neve: _____
Állandó bejelentett lakcíme: _____
Tartózkodási helye: _____

Neve: _____
Állandó bejelentett lakcíme: _____
Tartózkodási helye: _____

3) A kérelmezővel közös háztartásban élők száma: _____ fő.

4) A kérelmező és a vele közös háztartásban élők jövedelme:

Ssz.	Név	Anyja neve	Születési hely, idő	TAJ szám	Jövedelem
1.					
2.					
3.					
4.					
5.					
Összes jövedelem:					
Egy főre jutó havi jövedelem:					



BEREKFÜRDŐ KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT

5309 Berekfürdő, Berek tér 15.

Tel/Fax: 59/519-002, www.berekfurdo.hu

Büntetőjogi és anyagi felelősségem tudatában kijelentem, hogy a közölt adatok a valóságnak megfelelnek.

Büntetőjogi és anyagi felelősségem tudatában nyilatkozom, hogy *életvitelszerűen lakóhelyemen / tartózkodási helyemen* élek.

(A megfelelő rész aláhúzandó)

Berekfürdő, _____

Kérelmező aláírása

Kötelező mellékletek:

- A fürdőbérlet fénymásolata, és a fürdőbérlet megvásárlását igazoló nyugta másolata. Bölcsődei, óvodai, iskolai tanulói jogviszony igazolás (A Csicsergő Óvoda és a Berekfürdői Veress Zoltán Általános Iskola esetében a Berekfürdő Községi Önkormányzat szerzi be)
- Jövedelemigazolás (a kérelem benyújtását megelőző hónapra vonatkozóan)”



BEREKFÜRDŐ KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT

5309 Berekfürdő, Berek tér 15.
Tel/Fax: 59/519-002, www.berekfurdo.hu

3. sz. melléklet
a ____/____(____.____) önkormányzati rendelethez
„5. sz. melléklet
a 7/2009.(III.10.) önkormányzati rendelethez

**KÉRELEM
UTAZÁSI BÉRLET TÁMOGATÁS MEGÁLLAPÍTÁSÁRA**

1. Támogatást kérő adatai (szülő, törvényes képviselő, stb.):

Támogatást kérő neve:
Születési neve:
Születési helye, ideje:
Anyja leánykori neve:
Állandó bejelentett lakcíme:
Tartózkodási helye:
Társadalombiztosítási Azonosító Jele (TAJ):
Telefonszám (nem kötelező):
Családi állapota:

2. Kedvezményezett adatai:

Kedvezményezett neve:
Születési helye, ideje:
Anyja leánykori neve:
Állandó bejelentett lakcíme:
Tartózkodási helye:
Társadalombiztosítási Azonosító Jele (TAJ):
Oktatási intézmény neve, a kérelmező osztálya:
.....

Kedvezményezett neve:
Születési helye, ideje:
Anyja leánykori neve:
Állandó bejelentett lakcíme:
Tartózkodási helye:
Társadalombiztosítási Azonosító Jele (TAJ):
Oktatási intézmény neve, a kérelmező osztálya:
.....

Kedvezményezett neve:
Születési helye, ideje:
Anyja leánykori neve:

**BEREKFÜRDŐ KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT**

5309 Berekfürdő, Berek tér 15.

Tel/Fax: 59/519-002, www.berekfurdo.hu

Allandó bejelentett lakcíme:

Tartózkodási helye:

Társadalombiztosítási Azonosító Jele (TAJ):

Oktatási intézmény neve, a kérelmező osztálya:

.....

3. A kérelem benyújtásának időpontjában a kérelmezővel közös háztartásban élők száma:..... fő.

Sorsz.	Név	Születési hely, idő	TAJ szám	Jövedelem
Támogatást kérő:				
1.				
2.				
3.				
4.				
5.				
6.				
7.				
8.				
Összes jövedelem:				
Egy főre jutó havi jövedelem:				

Büntetőjogi és anyagi felelősségem tudatában kijelentem, hogy a közölt adatok a valóságnak megfelelnek.

Berekfürdő,

.....
kérelmező aláírása

Kötelező melléletek:

1. Utolsó havi jövedelemigazolás minden családtag számára (munkáltatói, nyugdíj igazolás)
2. Iskola látogatási igazolás



**Berekfürdő Községi Önkormányzat
Képviselő-testületének
___/___.(__.) önkormányzati rendelete**

**a gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló
7/2009.(III.10.) önkormányzati rendelet módosításának
indoklása**

1. Általános indoklás

Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a gyermekvédelem helyi rendszeréről a 7/2009.(III.27.) önkormányzati rendeletet alkotta.

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló 7/2009.(III.10.) önkormányzati rendeletét – a Miniszterelnökség 2021. évi országos ellenőrzési terve alapján – a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta, és megállapította, hogy a rendelet néhány pontban jogszabálysértő. A törvényességi felhívást figyelembe véve, valamint a támogatásokra való jogosultságok feltételei felülvizsgálatra kerültek, így új rendelet került megalkotásra.

2. Részletes indoklás

1. § A rendelet bevezető részét módosítja.
2. § A rendelet hatályát állapítja meg.
3. § Az értelmező rendelkezéseket tartalmazza.
4. § A hatásköri szabályokról rendelkezik.
5. § A beiskolázási támogatásra való jogosultságot, a támogatás összegét és az igénylés módját tartalmazza.
6. § A fürdőbérlet támogatásra való jogosultságot, a támogatás összegét és az igénylés módját tartalmazza.
7. § A biztosított személyes gondoskodást tartalmazza.
8. § A módosuló mellékleteket rögzíti.
9. § A hatályba léptető és a hatályvesztő rendelkezéseket rögzíti.



ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT
a Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének
a gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló
7/2009.(III.10.) önkormányzati rendeletének módosításához

Társadalmi-gazdasági hatása: Néhány ellátásnál növekedett a támogatás összege, és a jogosultak köre, így több ember, család tudja igénybe venni a támogatásokat.

Költségvetési hatása: A szociális normatívából biztosítva van.

Környezeti, egészségi következményei: Nincs.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: Többletmunkával jár, mivel eddig az utazási bérlettámogatás nem kérelemre indult eljárás volt.

A rendelet megalkotásának szükségessége:

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló 7/2009.(III.10.) önkormányzati rendeletét – a Miniszterelnökség 2021. évi országos ellenőrzési terve alapján – a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta, és megállapította, hogy a rendelet néhány pontban jogszabálysértő. Ezért szükségessé vált a rendelet felülvizsgálata.

A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: Törvényességi észrevételt vonhat maga után.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltétel: Rendelkezésre állnak.



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

HATÓSÁGI FŐOSZTÁLY
TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELETI OSZTÁLY

Molnár János

Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő testülete nevében eljáró polgármester
részére

Berekfürdő

Berek tér 15.

5309

Iktatószám: JN/24/00362/2021

Tárgy: Törvényességi felhívás a 7/2009. (III.10.) számú rendelethez

Melléklet: -

Ügyintéző: Koncz Éva

Telefon: 56/795-717

Tisztelt Polgármester Úr!

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló 7/2009. (III.10.) számú rendeletét (a továbbiakban: Rendelet) - a Miniszterelnökség 2021. évi országos ellenőrzési terve alapján - a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta, és megállapította, hogy a rendelet az I. részben kifejtett pontokban jogszabálysértő.

Minderre tekintettel a kormányhivatal az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján - figyelemmel a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésére - felhívja, hogy

- 2021.július 7. napjáig vizsgálja meg a felhívásban foglaltakat, és szüntesse meg a jogszabálysértést,
- a jövőben tartózkodjon a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől és intézkedéséről (vagy egyet nem értéséről) legkésőbb a törvényességi felhívásban megjelölt határidő leteltét követő 3 napon belül értesítsen.

I.

A rendelet az alábbiak miatt jogszabálysértő.

1. A rendelet bevezető része szerint „Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország Alaptörvényének 32. cikk (2) bekezdésének, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 18. § (1)-(2) bekezdésének, 21. §-ának, valamint a 29. §-ának felhatalmazása alapján a gyermekvédelem helyi rendszeréről az alábbi rendeletet alkotja.”

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszt.) 52. § (1) bekezdése értelmében a rendelet tervezete bevezető részt tartalmaz. A bevezető rész – a Jszt. 52. § (2) bekezdése szerint – a jogszabály megalkotásához szükséges érvényességi kellékek felsorolását és a jogalkotás aktusára utaló kifejezést foglalja magába. A Jszt. 54. § (1) bekezdése kimondja, hogy a nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.

A Jszt. 55. § (1) bekezdése szerint a bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják. A Jszt. 55. § (5) bekezdése értelmében az önkormányzati rendelet bevezető részének megszövegezésekor az önkormányzat feladatköréként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.

A fenti jogszabályi rendelkezések értelmében először a jogszabály megalkotására felhatalmazó valamennyi rendelkezést, majd a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést kell megjelölni az önkormányzati rendelet bevezető részében.

Felhívom a figyelmét, hogy a bevezető részben jelölt a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 18. § (1) bekezdése, továbbá a 2016. január 1. napja óta a Gyvt. 21. § -a sem ad rendeletalkotási felhatalmazást a képviselő-testületnek.

A Gyvt. 29. § -a a fenntartó önkormányzat számára írja elő a rendeletalkotást az általa biztosított személyes gondoskodást nyújtó ellátások formáiról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról. Jelen Felhívás 7. pontját is figyelembe véve szíveskedjen megállapítani, hogy a Gyvt. 29. §-a alapján van-e rendeletalkotási kötelezettsége Berekfürdő Községi Önkormányzatnak, a hivatkozott jogszabályhelyet szükséges-e a bevezető részben feltüntetni.

A feladatkört megjelölő rendelkezés jelenleg az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, valamint az Mötv. 13. § (1) bekezdésének 8. pontja.

A Jszt. 6. § b) pontja kimondja, hogy nem vezethető be rövid megjelölés a jogszabály tervezetének és a jogszabály tervezete szerkezeti egységének a címében, a jogszabály tervezetének a preambulumban, a bevezető részében. Rövid megjelölést tehát csak a normatív rendelkezésben való első előforduláskor szabad alkalmazni, azonban ebben az esetben is csak akkor, ha a rövid megjelölést a jogszabály a későbbiekben használja.

A fentiek alapján a Rendelet bevezető része nem felel meg a Jszt. fent hivatkozott rendelkezéseinek.

Felhívom a képviselő-testület figyelmét, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 8. § (2) bekezdésének 2019. március 15. napjától hatályos rendelkezése szerint az önkormányzati rendelet bevezető része is módosítható.

2. A Rendelet a jogszabály szakaszai között, az 1. §-ában szabályozza a rendelet célját az alábbiak szerint: „a rendelet célja, hogy a Gyvt. rendelkezéseinek megfelelően megállapítsa az önkormányzat által megállapított pénzbeli és természetben nyújtott gyermekvédelmi és más támogatás igénybevételének és érvényesítésének helyi szabályait, rendelkezzen az ellátás feltételeiről, mértékéről, módjáról, folyósításáról, valamint ellenőrzésének szabályairól.”

A Jszt. 66. § (2) bekezdése szerint „normatív tartalommal nem rendelkező kijelentést vagy a szabályozás célját nem lehet a jogszabály alapelvei között rögzíteni.” A Jat. 2. § (5) bekezdés b) pontja alapján „a jogszabályok megalkotásakor biztosítani kell, hogy a jogszabály ne tartalmazzon indokolatlanul olyan rendelkezést, amely normatív tartalommal nem rendelkezik.”

A fentiek alapján, továbbá amiatt, hogy a Jszt. 51. §-ában foglaltak szerint az önkormányzati rendelet nem tartalmazhat preambulumot, a képviselő-testületnek nem szükséges a rendeletének célját meghatározni.

3. A Rendelet 2. §-a a Rendelet személyi hatályát a következők szerint határozza meg:

„(1) A rendelet hatálya kiterjed

a) a (2) és (3) bekezdésben foglalt eltéréssel Berektüüdő területén tartózkodó magyar állampolgárságú, valamint - ha nemzetközi szerződés másként nem rendelkezik - a letelepedett, bevándorolt, illetve befogadott jogállású, továbbá a magyar hatóságok által menekültként, illetve hontalanként elismert gyermekekre, fiatal felnőttekre és szüleikre.

b) a szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyek beutazásáról és tartózkodásáról szóló törvény (a továbbiakban: Szmtv.) szerint a szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyre, amennyiben az ellátás igénylésének időpontjában az Szmtv.-ben meghatározottak szerint a szabad mozgás és a három hónapot meghaladó tartózkodási jogát a Magyar Köztársaság területén gyakorolja, és a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló törvény szerint bejelentett lakóhellyel rendelkezik.

(2) A rendelet hatálya a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás tekintetében az (1) bekezdésben foglaltakon túlmenően kiterjed az Európai Szociális Kartát megerősítő országok állampolgárainak Berektüüdő területén jogszerűen tartózkodó gyermekeikre is.

(3) E rendelet szerint kell eljárni az (1) és (2) bekezdésben meghatározott személyeken kívül Berekfürdő területén tartózkodó nem magyar állampolgárságú gyermek védelmében is, ha az ideiglenes hatályú elhelyezés vagy más ideiglenes hatósági intézkedés elmulasztása a gyermek veszélyeztetettségével vagy elháríthatatlan kárral járna.”

A Jat. 6. § (2) bekezdése alapján „A jogszabály személyi hatálya

a) Magyarország területén a természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre, valamint Magyarország területén kívül a magyar állampolgárokra,

b) önkormányzati rendelet esetében a helyi önkormányzat közigazgatási területén a természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre, az 5. § (5) bekezdés szerinti esetben a társulásban részt vevő helyi önkormányzatok, az 5. § (6) bekezdés szerinti esetben a társult képviselő-testületben részt vevő települési önkormányzatok közigazgatási területén a természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre terjed ki.

(3) A jogszabály területi, illetve személyi hatályát a jogszabályban az 5. § (5) és (6) bekezdés szerinti esetben, valamint akkor kell kifejezetten meghatározni, ha az az (1) és (2) bekezdéstől eltérő területre, illetve személyi körre terjed ki.”

A Gyvt. 4. § -a határozza meg a törvény személyi hatályát. Eszerint a magyar állampolgárokkal egy tekintet alá esnek azok, akik tartósan Magyarországon élnek, és a jogszerű tartózkodásukat a letelepedési joguk igazolja, vagyis a letelepedett, bevándorolt, illetve befogadott jogállású, továbbá a magyar hatóságok által menekültként, oltalmazottként, illetve hontalanként elismert gyermekek, fiatal felnőttek és szüleik. A szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyek az uniós polgárok, az ő családtagjaik, valamint a magyar állampolgárok harmadik országbeli családtagjai. Továbbá arra a 18. életévét be nem töltött menedéjközi kérelmet benyújtó külföldi gyermekekre is kiterjed a Gyvt. hatálya, aki jogszabály vagy szokás alapján felügyeletéért felelős nagykorú személy kíséréte nélkül lépett Magyarország területére, vagy a belépést követően maradt felügyelet nélkül, mindaddig, amíg ilyen személy felügyelete alá kerül - feltéve, hogy az illető gyermek kiskorúságát a menekültügyi hatóság megállapította. Ugyanakkor a 14. életévét betöltött és 18. életévét be nem töltött elismerését kérő kísértől kiskorúra nem terjed ki a Gyvt. hatálya a tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet idején, ugyanis az általános szabályok szerint a menekülteljáráásban a 14. életévét betöltött, de 18 év alatti kérelmezőt is megilleti az eljárási képesség.

A Gyvt. szabályait a „Magyarország területén tartózkodó nem magyar állampolgárságú gyermek védelmében is alkalmazni kell, ha az ideiglenes hatályú elhelyezésnek, a nevelési felügyelet elrendelésének vagy a gyám kirendelésének az elmulasztása a gyermek veszélyeztetettségével vagy elháríthatatlan kárral járna” [Gyvt. 4. § (3) bekezdés].

A Rendelet 2. §-ában a személyi hatály meghatározása nem megfelelő, mivel szűkíti a Gyvt.-ben meghatározott személyi hatályt (nem terjeszti ki az oltalmazottként elismert személyekre, a menedéjközi szülői törvény szerinti esetre, azonban beemeli a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás esetét, ami 2014. január 1. napjától hatálytalan, továbbá pontatlanul idézi a Gyvt. 4. § (3) bekezdésében foglalt rendelkezést). A Gyvt. 4 §-a magasabb szinten rendezi a hatállyal kapcsolatos rendelkezéseket, így azok megismétlése

vagy az azokra való hivatkozás, illetőleg az azokról való rendelkezés a Jat. 6. § (3) bekezdésével ellentétes.

4. A képviselő testület a Rendelet 3. § ában értelmező rendelkezéseket állapít meg, melyek a Gyvt. és a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) értelmező rendelkezéseit ismétlik meg. A Rendelet azonban nem követi a Gyvt. fogalom meghatározásainak változását.

A Jszt. 28. alcíme foglalkozik az értelmező rendelkezések szabályaival. Többek között azt is meghatározza, hogy az egyes fogalmakat ábécésorrendben, arab számmal megjelölt pontokba kell rendezni. Egy pontban csak egy fogalom magyarázható. Főszabály szerint értelmező rendelkezésben más jogszabály értelmező rendelkezésére is lehet hivatkozni. Ha végrehajtási rendeletben szerepel a fogalom, az a felhatalmazó rendelkezést tartalmazó jogszabályban értelmezett fogalomtól eltérően nem értelmezhető, és az értelmező rendelkezés nem is ismételtető meg.

Az értelmező rendelkezések használata során szíveskedjen a Jszt. szabályait megfelelően alkalmazni.

5. A képviselő-testület beiskolázási, fürdőbérlet, utazási bérlettámogatást, valamint intézményi térítési díj támogatást nyújt a Rendeletében. A térítési díj támogatás kivételével a jogosultsági előírások között azonban nem szerepel rászorultsági feltétel, amely a Gyvt. 18. § (2) bekezdésével ellentétes. A hivatkozott jogszabályhely ugyanis azt mondja ki, hogy a települési önkormányzat képviselő-testülete a rendeletében meghatározott módon és feltételek szerint a gyermek és fiatal felnőtt rászorultságára tekintettel állapíthat meg pénzübeli támogatást.

6. A Rendelet a beiskolázási támogatás mértékét úgy határozza meg, hogy arról a képviselő-testület évente, külön határozatban dönt.

A Gyvt. 18. § (2) bekezdése a települési önkormányzat képviselő-testülete számára előírja, hogy rendeletében meghatározott módon és feltételek szerint állapítson meg pénzübeli támogatást a gyermek és fiatal felnőtt rászorultságára tekintettel.

A Jat. 23. § (2) bekezdése szerint normatív határozatban szabályozhatja a helyi önkormányzat képviselő-testülete a saját és az általa irányított szervek tevékenységét és cselekvési programját, valamint az általa irányított szervek szervezetét és működését.

A testület határozat, mint normatív határozat külső jogalanyokra rendelkezést a rendelet utaló szabálya ellenére sem tartalmazhat. A támogatások összegének meghatározása kizárólag a rendeletben történő szabályozás mellett felel meg. A rendeletben meghatározott támogatási összeg alapján hozhat a képviselő-testület egyedi határozatot a támogatások megállapítása során.

A fentiek alapján a képviselő-testületnek rendeletben kell meghatároznia támogatás mértékét is.

7. A képviselő-testület a Rendeletben az általa nyújtott gyermekjóléti alapellátások rendszerét is rögzíti: egyrészt gyermekjóléti szolgáltatást, másrészt a gyermekek napközbeni ellátása keretében óvodát, menzát és iskolai napközis foglalkozást nyújt.

Felhívom a figyelmét, hogy a Gyvt. rendszere megkülönbözteti a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátások között gyermekjóléti szolgáltatást, a gyermekek napközbeni ellátását (a bölcsődei ellátás/bölcsőde, mini bölcsőde, munkahelyi bölcsőde, családi bölcsőde/, a napközbeni gyermekfelügyelet, az alternatív napközbeni ellátás), a gyermekek átmeneti gondozását, a gyermekek esélynövelő szolgáltatásait (Biztos Kezdet Gyerekklúsz, Tanoda).

Az Szt. 64. § (6) bekezdése alapján családsegítés a gyermekjóléti szolgáltatással egy szolgáltató - a család- és gyermekjóléti szolgálat - keretében működtethető. A Gyvt. 94. § (2a) bekezdése alapján polgármesteri hivatalt működtető települési önkormányzat, a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti települési önkormányzat, a fővárosban a fővárosi kerületi önkormányzat, illetve a fővárosi önkormányzat által közvetlenül igazgatott terület tekintetében a fővárosi önkormányzat lakosságszámtól függetlenül köteles gyermekjóléti szolgálatot működtetni. A közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti települési önkormányzat által működtetett gyermekjóléti szolgálat ellátási területe a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települések lakosságára terjed ki.

A fentiek alapján a gyermekjóléti szolgáltatást a Kunmadarasi Közös Önkormányzati Hivatal székhelye szerinti települési önkormányzat (Kunmadaras) látja el Berekfürdő lakosságára kiterjedő ellátási területtel.

A köznevelési intézmények (köztük az óvoda) felsorolását a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény 7. § (1) bekezdése tartalmazza. A menza, azaz a gyermekétkeztetés a Gyvt. rendszerében a pénzbeli és természetbeni ellátások között szerepel (természetbeni ellátás). Az iskolai napközis foglalkozás az iskolai nevelő-oktató munka része.

A fentiek alapján szíveskedjen az önkormányzat által biztosított gyermekjóléti ellátásokat a Gyvt. szerint megszervezni.

8. Felhívom a figyelmét, hogy a vizsgált rendeletben a képviselő-testület által nyújtott beiskolázási, fürdőbérlet, utazási bérlet-támogatásra, valamint az intézményi térítési díj támogatással kapcsolatos hatáskör gyakorlása sincs összhangban a Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2010. (XII.1.) rendeletében (a továbbiakban: SzMSz) foglaltakkal. Ezen megállapítás tekintetében szükséges az SzMSz-t módosítani, annak soron következő felülvizsgálatával egyidejűleg.

II.

Törvényességi felügyeleti jogköröm az Mötv. 132. § (1) bekezdés a) pontján és (3) bekezdés b) pontján alapul. A törvénysértés megszüntetésére az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján szabtam határidőt, melynek elmulasztása esetén az Mötv. 136. §-ában meghatározott jogkövetkezmények elrendelését kezdeményezhetem.

Szolnok, 2021. május „24.”

Tisztelettel:

Dr. Berkó Attila kormány megbízott
névében és megbízásából kiadmányozó




Dr. Ligetné Nemes Katalin
osztályvezető



A dokumentum elektronikusan hitelesített.
Dátum: 2021.05.28 06:57:55
Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFIK TFIK