



ELŐTERJESZTÉS

a gyermekétkeztetési díjakról szóló 23/2020.(XII.14.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal a Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a gyermekétkeztetési térítési díjakról szóló 23/2020.(XII.14.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: rendelet) – a Miniszterelnökség 2021. évi országos ellenőrzési terve alapján – a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta, és megállapította, hogy a rendelet jogszabálysértő.

A Kormányhivatal az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján – figyelemmel a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésére – felhívta a polgármestert, hogy

- 2021. július 7. napjáig vizsgálja meg a felhívásban foglaltakat, és szüntesse meg a jogszabálysértést,
- a jövőben tartózkodjon a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől és
- intézkedéséről (vagy egyet nem értéséről) legkésőbb a törvényességi felhívásban megjelölt határidő leteltét követő 3 napon belül értesítsen.

A rendelet az alábbiak miatt jogszabálysértő:

1. A rendelet bevezető része szerint „Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében biztosított feladatkörében eljárva, a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1) bekezdésében, valamint a 147. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:”

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszer.) 52. § (1) bekezdése értelmében a rendelet tervezete bevezető részt tartalmaz. A bevezető rész a jogszabály megalkotásához szükséges érvényességi kellékek felsorolását és a jogalkotás aktusára utaló kifejezést foglalja magába. Eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett helyi önkormányzati rendelet esetében kell megjelölni az önkormányzat eredeti jogalkotói hatáskörét megállapító rendelkezésként az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdését.

A nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szüksége valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.

A Jszer. 55. § (1) bekezdése szerinti bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják. Az önkormányzati rendelet bevezető részének megszövegezésekor az önkormányzat feladatkörként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvények a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.

A fenti jogszabályi rendelkezések értelmében az önkormányzati rendelet bevezető részében először a jogszabály megalkotására felhatalmazó valamennyi rendelkezést, majd a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést kell megjelölni.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 21. § - 21/B. §, továbbá a 146. § - 151. §-ai foglalkoznak a gyermekétkeztetés és a térítés díj megállapításával kapcsolatos szabályokkal. A Gyvt. 147. § (1) bekezdése és a Gyvt. 151. § (2f) bekezdése hatalmazza fel a képviselő-testületet a gyermekétkeztetés térítési díjainak meghatározására. A törvény 162. § (5) bekezdése nevelési-oktatási intézményt fenntartó helyi önkormányzat felhatalmazást kap arra is, hogy rendeletben határozza meg azokat a szabályokat, amelyek keretei között a nevelési-oktatási intézmény



vezetője egyéni rászorultság alapján kedvezményt állapít meg a gyermekétkeztetés térítési díjának megfizetésére, így ezen felhatalmazásnak is szerepelnie kell a bevezető részben.

A gyermekétkeztetés önkormányzati feladatáról az Mötv. 13. § (1) bekezdés 8. pontja rendelkezik:

„a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen

8. a gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások”.

A fentiek alapján a feladatkört megjelölő rendelkezés az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, valamint az Mötv. 13. § (1) bekezdésének 8. pontja.

Módosítási javaslat:

Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1) bekezdésében, valamint a 147. § (1) bekezdésében, a 151. § (2f) bekezdésében, valamint a 162. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 8. pontjában biztosított feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

2. A Rendelet a 3. §-ában határozza meg, hogy a gyermekek napközbeni ellátását biztosító intézményben az étkeztetésért az önkormányzat térítési díjat állapít meg. Az étkeztetés költségeit azonban óvodai ellátás és általános iskolások esetében részletezi.

A Gyvt. a gyermekek napközbeni ellátása körében a bölcsődei ellátást (bölcsőde, mini bölcsőde, munkahelyi bölcsőde, családi bölcsőde), a napközbeni gyermekfelügyeletet, valamint az alternatív ellátást helyezi. Az óvoda és az általános iskola is a köznevelési intézmények közé tartozik, és a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény 7. § (1) bekezdése tartalmazza. Ez a rendelkezés sérti az Alaptörvény B) cikk (1) bekezdésében foglalt jogállamiság fogalmából eredő jogbiztonság követelményét, Kérlek pontossítani a rendelet szövegét.

Módosítási javaslat:

3.§ (1) A köznevelési intézményekben az étkeztetésért intézményi térítési díjat kell fizetni.

3. A képviselő-testület a Rendelet 3. § (2) bekezdésében állapítja meg az étkeztetés költségeit, amely szerint nyersanyagköltségből és az általános forgalmi adó (a továbbiakban: ÁFA) összegéből adódik össze. A következő bekezdés kimondja, hogy „a gyermekétkeztetés intézményi térítési díj (szülő által fizetendő) díjának összege a nyersanyagköltség 70 %-ával azonos.”

A Gyvt. alapján a képviselő-testület köteles jogszabályban és számszerűen megállapítani az általa biztosított gyermekétkeztetés intézményi térítési díját, vásárolt szolgáltatás esetén az intézményi térítési díj megállapítása érdekében az étkeztetést biztosító szolgáltató köteles elkülönítetten kimutatni a gyermekétkeztetéssel összefüggésben felmerülő nyersanyagköltséget.

A Gyvt.-hez fűzött kommentár alapján a gyermekétkeztetési személyi térítési díjának meghatározására vonatkozó törvényi rendelkezés, a Gyvt. 151. § (4) bekezdése eltérést nem engedő, kógens szabály. A személyi térítési díjat csak a Gyvt.-ben meghatározott tényezők (általános forgalmi adó, étkeztetések száma, normatív kedvezmények) figyelembevételével lehet megállapítani. Más tényezőket és költségelemeket nem lehet a személyi térítési díjban megjelölni. A Kúria Önkormányzati Tanácsa Köf, 5044/2013/12. határozatában megsemmisítette egy önkormányzati rendelet azon részeit, amelyek az óvodai és általános iskolai gyermekétkeztetés személyi térítési díját a rezsiköltségre tekintettel határozták meg. Az önkormányzat a személyi térítési díjban olyan költségelemet érvényesített ezáltal, amelyre a törvényi rendelkezések értelmében nem lett volna lehetősége.



A fentiek alapján az intézményi térítési díjnak nem része az ÁFA, a rendeletben a díjat ÁFA nélküli összegben kell meghatározni, ugyanis annak figyelembevételére a személyi térítési díj megállapításakor kerül sor.

A Rendelet 3. § (3) bekezdésében foglalt rendelkezés megszövegezése alapján úgy tűnik, hogy a gyermekétkeztetés önkormányzat által meghatározott intézményi térítési díj forgalmát azonos fogalomként kezeli a szülő által fizetendő díjjal, ez azonban ellentétes a Gyvt. 147. § (1) bekezdésével, valamint a 148. § (1) bekezdésében foglaltakkal. A nem megfelelő fogalomhasználat miatt sérül a Jat. 2. § (1) bekezdésében foglalt normavilágosság és ez az Alaptörvény B) cikk (1) bekezdésében meghatározott jogállamiság fogalmából eredő jogbiztonság követelménye.

Módosítási javaslat:

Javasoljuk a 3. § (2) bekezdését hatályon kívül helyezni.

3. § (3) Az intézményi térítési díj

a) óvodai ellátás esetén: nettó 420 Ft / fő / nap

b) általános iskolai ellátás esetén

1. ebéd: nettó 305 Ft / fő / nap

2. egész napos ellátás esetén: 510 Ft / fő / nap.

4. A Rendeletben meghatározásra került, hogy Berekfürdő Községi Önkormányzat a gyermekétkeztetést vásárolt szolgáltatás útján nyújtja. A Gyvt. 151. § (4a) bekezdése rögzíti, hogy ha a települési önkormányzat intézmény közreműködése nélkül biztosítja a gyermekétkeztetést, a személyi térítési díj megállapítására, annak vitatására, csökkentésére és elengedésére vonatkozó szabályokat rendeletében állapítja meg. A Gyvt. 162. § (5) bekezdése alapján a nevelési-oktatási intézményt fenntartó önkormányzat felhatalmazást kap arra, hogy rendeletben határozza meg azokat a szabályokat, amelyek kereti között a nevelési-oktatási intézmény vezetője egyéni rászorultság alapján kedvezményt állapít meg a gyermekétkeztetés térítési díjának megfizetésére.

Berekfürdő Községi Önkormányzat nevelési-oktatási intézmény fenntartója (Csicsergő Óvoda).

A képviselő-testület nem szabályozta a Gyvt. 151. § (4a) bekezdésében és a 162. § (5) bekezdésében meghatározott tárgyköröket.

Módosítási javaslat:

A rendelet a következő 8/A. §-al egészül ki:

- (1) A személyi térítési díjat az önkormányzat állapítja meg, mely az intézményi térítési díj általános forgalmi adóval növelt összegének és az igénybe vett étkezések számának, valamint a normatív kedvezmények figyelembevételével kerül megállapításra.**
- (2) Ha a térítési díj megfizetésére kötelezett a személyi térítési díjat vitatja, annak összegével nem ért egyet, vagy annak a csökkentését vagy elengedését kéri, a fizetési értesítés kézhezvételétől számított 8 napon belül a képviselő-testülethez fordulhat. A képviselő-testület a kérdéssel a soron következő ülésen egyedi határozattal dönt.**
- (3) Amennyiben a gyermekétkeztetést igénybe vevő gyermek családjában olyan rendkívüli esemény történik (elemi kár, haláleset), amely következtében a család nehéz anyagi helyzetbe kerül, a személyi térítési díjat az önkormányzat fenntartásában lévő nevelési-oktatási intézmény vezetője egyéni rászorultság alapján a kérelem benyújtását követő hónapra 50 %-al csökkentheti. A döntésről az önkormányzatot haladéktalanul értesíteni kell.**

Nagyon sok a gyermekétkeztetésben a kintlévőség. Az iskolában az étkeztetés igénybevétele nem kötelező, a szülő kérése, megrendelése alapján történik. A nem fizető szülő gyermekének étkeztetésére nincs jogszabályi kötelezettség, mert ez szolgáltatás, amiért fizetni kell. Az iskolában az étkeztetésből kizárható a gyermek, ha a szülő nem fizet.



Folyamatosan kiküldésre kerülnek a fizetési felszólítások, azonban nagyon kicsi a fizetési hajlandóság. A Miniszterelnökség egy állásfoglalást adott ki a gyermekétkeztetési díj hátralékok behajtásának módjára vonatkozóan. Amelyben az áll, hogy a gyermekétkeztetési díj megállapítása és megfizetése nem hatósági jogkörben hozott döntésen alapul, így a végrehajtási eljárásban egyértelműen a polgári jog által szabályozott végrehajtási eszközök vehetők igénybe.

Az elmaradt gyermekétkeztetési díj behajtása – a követelés összegétől függően – fizetési meghagyás, illetve bírósági úton érvényesíthető.

Javasoljuk a rendeletet kiegészíteni azzal, hogy amennyiben a hátralék a felszólításban jelzett határidő leteltét követően sem kerül rendezésre, az önkormányzat intézkedik a díjhátralék jogi úton történő behajtásáról.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és az alábbi rendelettervezet és határozati javaslat elfogadására.

Határozati javaslat:

 / .(. .) önkormányzati határozat
törvényességi felhívásról.

Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály JN/24/00361/2021. iktatószámú, a Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a gyermekétkeztetési térítési díjakról szóló 7/2009.(III.10.) önkormányzati rendeletével kapcsolatos törvényességi felhívása alapján a rendeletet felülvizsgálta. A Képviselő-testület a törvényességi felhívásban foglaltak alapján a jogszabálysértést megszüntette.

Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testülete megköszönöm a Kormányhivatal törvényességi felhívását és törekedni fog a jogszabályi előírásoknak megfelelő döntéshozatalra.

A Képviselő-testület a jövőben tartózkodni fog a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől.

Erről értesülnek:

- 1) Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály 5000 Szolnok, Kossuth L. út 2.
- 2) Molnár János polgármester
- 3) Képviselő-testület tagjai
- 4) Potornainé Szűcs Katalin aljegyző
- 5) Kunmadarasi Közös Önkormányzati Hivatal Berekfürdői Kirendeltsége

Berekfürdő, 2021. június 22.

Előterjesztést készítette:


Potornainé Szűcs Katalin aljegyző

Előterjesztést jóváhagyta:

Molnár János polgármester



Rendelet-tervezet

Berekfürdő Községi Önkormányzat

Képviselő-testületének

___/___.(__.) önkormányzati rendelete

**a gyermekétkeztetési térítési díjról szóló 23/2020.(XII.14.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1) bekezdésében, valamint a 147. § (1) bekezdésében, a 151. § (2f) bekezdésében, valamint a 162. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 8. pontjában biztosított feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A rendelet bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1) bekezdésében, valamint a 147. § (1) bekezdésében, a 151. § (2f) bekezdésében, valamint a 162. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 8. pontjában biztosított feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

2. §

(1) A rendelet 3. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A köznevelési intézményekben az étkeztetésért intézményi térítési díjat kell fizetni.”

(2) A rendelet 3. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Az intézményi térítési díj

a) óvodai ellátás esetén: nettó 420 Ft / fő / nap

b) általános iskolai ellátás esetén

1. ebéd: nettó 305 Ft / fő / nap

2. egész napos ellátás esetén: 510 Ft / fő / nap.”

3. §

A rendelet 8. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) Amennyiben a hátralék a felszólításban jelzett határidő leteltét követően sem kerül rendezésre, az önkormányzat intézkedik a díjhátralék jogi úton történő behajtásáról.”



4. §

A rendelet a következő 8/A. §-al egészül ki:

- „(1) A személyi térítési díjat az önkormányzat állapítja meg, mely az intézményi térítési díj általános forgalmi adóval növelt összegének és az igénybe vett étkezések számának, valamint a normatív kedvezmények figyelembevételével kerül megállapításra.*
- (2) Ha a térítési díj megfizetésére kötelezett a személyi térítési díjat vitatja, annak összegével nem ért egyet, vagy annak a csökkentését vagy elengedését kéri, a fizetési értesítés kézhezvételétől számított 8 napon belül a képviselő-testülethez fordulhat. A képviselő-testület a kérdésről a soron következő ülésen egyedi határozattal dönt.*
- (3) Amennyiben a gyermekétkeztetést igénybe vevő gyermek családjában olyan rendkívüli esemény történik (elemi kár, haláleset), amely következtében a család nehéz anyagi helyzetbe kerül, a személyi térítési díjat az önkormányzat fenntartásában lévő nevelési-oktatási intézmény vezetője egyéni rászorultság alapján a kérelem benyújtását követő hónapban 50 %-al csökkentheti. A döntésről az önkormányzatot haladéktalanul értesíteni kell.+*

5. §

- (1) E rendelet 2021. július 15. napján lép hatályba, és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.
- (2) Hatályát veszti a rendelet 3. § (2) bekezdése.



**Berekfürdő Községi Önkormányzat
Képviselő-testületének
____/____.(____.) önkormányzati rendelete
a gyermekétkeztetési térítési díjról szóló 23/2020.(XII.14.) önkormányzati rendelet
indoklása**

1. Általános indoklás

Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a gyermekétkeztetési térítési díjról szóló 23/2020.(XII.14.) önkormányzati rendeletet alkotta.

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a gyermekétkeztetési térítési díjról szóló 23/2020.(XII.14.) önkormányzati rendeletét – a Miniszterelnökség 2021. évi országos ellenőrzési terve alapján – a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta, és megállapította, hogy a rendelet néhány pontban jogszabálysértő. A törvényességi felhívást figyelembe véve, valamint a támogatásokra való jogosultságok feltételei felülvizsgálatra kerültek, így új rendelet került megalkotásra.

2. Részletes indoklás

1. § A rendelet bevezető részét módosítja.
2. § Az intézményi térítési díjat állapítja meg.
3. § A díjhátralék jogi úton történő behajtását tartalmazza.
4. § A személyi térítési díj megállapítását, annak vitatására, csökkentésére és elengedésére vonatkozó szabályokat tartalmazza
5. § A hatályba léptető és a hatályvesztő rendelkezéseket rögzíti.

**ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT
a Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének
a gyermekétkeztetési térítési díjakról szóló
23/2020.(XII.14.) önkormányzati rendeletének módosításához**

Társadalmi-gazdasági hatása: Nincs.

Költségvetési hatása: Nincs.

Környezeti, egészségi következményei: Nincs.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: Nincs.

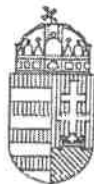
A rendelet megalkotásának szükségessége:

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a gyermekétkeztetési térítési díjakról szóló 23/2020.(XII.14.) önkormányzati rendeletét – a Miniszterelnökség 2021. évi országos ellenőrzési terve alapján – a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta, és megállapította, hogy a rendelet néhány pontban jogszabálysértő. Ezért szükségessé vált a rendelet felülvizsgálata.



A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: Törvényességi észrevételt vonhat maga után.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltétel: Rendelkezésre állnak.



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

HATÓSÁGI FŐOSZTÁLY
TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELETI OSZTÁLY

Molnár János

Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testülete nevében eljáró polgármester
részére

Berekfürdő

Berek tér 15.

5309

Iktatószám: JN/24/00361/2021

Tárgy: Törvényességi felhívás 23/2020. (XII.14.) számú rendeletre

Melléklet: -

Ügyintéző: Koncz Éva

Telefon: 56/795-717

Tisztelt Polgármester Úr!

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a gyermekétkeztetési térítési díjakról szóló 23/2020. (XII.14.) számú rendeletét (a továbbiakban: Rendelet) - a Miniszterelnökség 2021. évi országos ellenőrzési terve alapján - a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta, és megállapította, hogy a rendelet az I. részben kifejtett pontokban jogszabálysértő.

Minderre tekintettel a kormányhivatal az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján - figyelemmel a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésére - felhívja, hogy

- 2021. július 7. napjáig vizsgálja meg a felhívásban foglaltakat, és szüntesse meg a jogszabálysértést,
- a jövőben tartózkodjon a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől és
- intézkedéséről (vagy egyet nem értéséről) legkésőbb a törvényességi felhívásban megjelölt határidő leteltét követő 3 napon belül értesítsen.

I.

A rendelet az alábbiak miatt jogszabálysértő.

1. A rendelet bevezető része szerint „Bereksíki Községi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében biztosított feladatkörében eljárva, a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1) bekezdésében, valamint a 14/. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:”

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009 (XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszt) 52 § (1) bekezdése értelmében a rendelet tervezete bevezető részt tartalmaz. A bevezető rész a jogszabály megalkotásához szükséges érvényességi kellékek felsorolását és a jogalkotás aktusára utaló kifejezést foglalja magában. Eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett helyi önkormányzati rendelet esetében kell megjelölni az önkormányzat eredeti jogalkotói hatáskörét megállapító rendelkezésként az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdését.

A nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.

A Jszt. 55. § (1) bekezdése szerint a bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják. Az önkormányzati rendelet bevezető részének megszüvegezésekor az önkormányzat feladatkörként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.

A fenti jogszabályi rendelkezések értelmében, az önkormányzati rendelet bevezető részében *először a jogszabály megalkotására felhatalmazó valamennyi rendelkezést, majd a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést kell megjelölni.*

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 21. § - 21/B. §, továbbá a 146.§- 151. §-ai foglalkoznak a gyermekétkeztetés és a térítési díj megállapításával kapcsolatos szabályokkal. A Gyvt. 147. § (1) bekezdése és a Gyvt. 151. § (2f) bekezdése hatalmazza fel a képviselő-testületet a gyermekétkeztetés térítési díjainak meghatározására. A törvény 162. § (5) nevelési-oktatási intézményt fenntartó helyi önkormányzat felhatalmazást kap arra is, hogy rendeletben határozza meg azokat a szabályokat, amelyek keretei között a nevelési-oktatási intézmény vezetője egyéni rászorultság alapján kedvezményt állapít meg a gyermekétkeztetés térítési díjának megfizetésére, így ezen felhatalmazásnak is szerepelnie kell a bevezető részben.

A gyermekétkeztetés önkormányzati feladatáról a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontja rendelkezik:

„a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítandó közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen

8. a gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások”.

A fentiek alapján a feladatkört megjelölő rendelkezés az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, valamint az Mötv. 13. § (1) bekezdésének 8. pontja.

Felhívom a képviselő-testület nevében eljáró polgármester figyelmét, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 8. § (2) bekezdésének 2019. március 15. napjától hatályos rendelkezése szerint az önkormányzati rendelet bevezető része is módosítható.

2. A Rendelet a 3. § -ában határozza meg, hogy a gyermekek napközbeni ellátását biztosító intézményben az étkeztetésért az önkormányzat térítési díjat állapít meg. Az étkeztetés költségeit azonban óvodai ellátás és általános iskolások esetén részletezi.

A Gyvt. a gyermekek napközbeni ellátása körébe a bölcsődei ellátást (*bölcsőde, mini bölcsőde, munkahelyi bölcsőde, családi bölcsőde*), a napközbeni gyermekfelügyeletet, továbbá az alternatív napközbeni ellátást helyezi. Az óvoda és az általános iskola is a köznevelési intézmények közé tartozik, és a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 7. § (1) bekezdése tartalmazza. Ez a rendelkezés sérti az Alaptörvény B) cikk (1) bekezdésében foglalt jogállamiság fogalmából eredő jogbiztonság követelményét. Kérem, szíveskedjen pontosítani a Rendelet szövegét.

3. A képviselő-testület a Rendelet 3. § (2) bekezdésében állapítja meg az étkeztetés költségeit, amely eszerint nyersanyagköltségből és az általános forgalmi adó (a továbbiakban: ÁFA) összegéből adódik össze. A következő bekezdésben kimondja, hogy „a gyermekétkeztetés intézményi térítési (szülő által fizetendő) díjának összege a nyersanyagköltség 70%-ával azonos.”

A Gyvt. alapján a képviselő-testület köteles jogszabályban és számszerűen megállapítani az általa biztosított gyermekétkeztetés intézményi térítési díját, vásárolt szolgáltatás esetén az intézményi térítési díj megállapítása érdekében az étkeztetést biztosító szolgáltató köteles elkülönítetten kimutatni a gyermekétkeztetéssel összefüggésben felmerülő nyersanyagköltséget.

A Gyvt.-hez fűzött kommentár alapján a gyermekétkeztetés személyi térítési díjának meghatározására vonatkozó törvényi rendelkezés, a Gyvt. 151. § (4) bekezdése eltérést nem engedő, kógens szabály. A személyi térítési díjat csak a Gyvt.-ben meghatározott tényezők (általános forgalmi adó, étkezések száma, normatív kedvezmények) figyelembevételével lehet megállapítani. Más tényezőket és költségelemeket nem lehet a személyi térítési díjban megjeleníteni. A Kúria Önkormányzati Tanácsa Kőf. 5044/2013/12. határozatában megsemmisítette egy önkormányzati rendelet azon részeit, amelyek az óvodai és általános iskolai gyermekétkeztetés személyi térítési díját a rezsiköltségre tekintettel határozták meg. Az önkormányzat a személyi térítési díjban olyan költségelemet érvényesített ezáltal, amelyre a törvényi rendelkezések értelmében nem lett volna lehetősége.

A fentiek alapján az intézményi térítési díjnak nem része az általános forgalmi adó, a rendeletben a díjat ÁFA nélküli összegben kell meghatározni, ugyanis annak figyelembevételére a személyi térítési díj megállapításakor kerül sor.

A Rendelet 3. § (3) bekezdésében foglalt rendelkezés megszövegezése alapján úgy tűnik, hogy a gyermekétkeztetés önkormányzat által meghatározott intézményi térítési díj fogalmát azonos fogalomként kezeli a szülő által fizetendő díjjal, ez azonban ellentétes a Gyvt. 147. § (1) bekezdésével, valamint a 148. § (1) bekezdésében foglaltakkal. **A nem megfelelő fogalomhasználat miatt sérül a Jat. 2. § (1) bekezdésében foglalt normavilágosság és az Alaptörvény B) cikk (1) bekezdésében meghatározott jogállamiság fogalmából eredő jogbiztonság követelménye.**

4. A Rendeletben meghatározásra került, hogy Berekfürdő Községi Önkormányzat a gyermekétkeztetést vásárolt szolgáltatás útján nyújtja. A Gyvt. 151. § (4a) bekezdése rögzíti, hogy ha a települési önkormányzat intézmény közreműködése nélkül biztosítja a gyermekétkeztetést, a személyi térítési díj megállapítására, annak vitatására, csökkentésére és elengedésére vonatkozó szabályokat rendeletében állapítja meg. A Gyvt. 162. § (5) bekezdése alapján a nevelési-oktatási intézményt fenntartó önkormányzat felhatalmazást kap arra, hogy rendeletben határozza meg azokat a szabályokat, amelyek keretei között a nevelési-oktatási intézmény vezetője egyéni rászorultság alapján kedvezményt állapít meg a gyermekétkeztetés térítési díjának megfizetésére.

Berekfürdő Községi Önkormányzat nevelési oktatási intézmény fenntartója (Csicsergő Óvoda).

A képviselő-testület nem szabályozta a Gyvt. 151. § (4a) bekezdésében és a 162. § (5) bekezdésében meghatározott tárgyköröket.

II.

Törvényességi felügyeleti jogköröm az Mötv. 132. § (1) bekezdés a) pontján és (3) bekezdés b) pontján alapul. A törvénysértés megszüntetésére az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján szabtam határidőt, melynek elmulasztása esetén az Mötv. 136. §-ában meghatározott jogkövetkezmények elrendelését kezdeményezhetem.

Szolnok, 2021. május „27.”

Tisztelettel:

Dr. Berkó Attila kormány megbízott
nevében és megbízásából kiadmányozó



Dr. Ligetné Nemes Katalin
osztályvezető



A dokumentum elektronikusan hitelesített.
Dátum: 2021.05.28 06:54:20
Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFIK TFIK