



ELŐTERJESZTÉS
a Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2010.(XII.01.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatára

Tisztelt Képviselő-testület!

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya a JN/24/00603-3/2023. iktatószámú levelében arról tájékoztatta az önkormányzatok jegyzőit, hogy a Miniszterelnökség adatszolgáltatásra hívta fel a kormányhivatalokat a képviselő-testületek szervezeti és működési szabályzatában (a továbbiakban: SZMSZ) foglalt ülés összehívási és vezetési szabályokkal, a vármegyében betöltött polgármesteri, alpolgármesteri tisztségekkel kapcsolatosan.

A fenti feladat végrehajtása során a kormányhivatal felülvizsgálta a képviselő-testületeknek az SZMSZ-ét és megállapította, hogy az ülés összehívásával, vezetésével, alpolgármester választásával kapcsolatos szabályok sok esetben pontatlanok.

A normaszöveg pontatlan rögzítése sérti a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 2. § (1) bekezdésében meghatározott normavilágosság követelményét, ezért kéri, hogy legkésőbb 2023. december 31. napjáig tekintsék át és módosítsák a képviselő-testületek szervezeti és működési szabályzatát.

1. Ülés összehívása, vezetése

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 45. §-a értelmében „A képviselő-testület ülését a polgármester hívja össze és vezeti, akadályoztatása esetén e hatáskörét az alpolgármester, több alpolgármester esetén a polgármester által kijelölt alpolgármester gyakorolja. A polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, a tartós akadályoztatásuk esetére a szervezeti és működési szabályzat rendelkezik a képviselő-testület összehívásának, vezetésének a módjáról.”

Az Möt. hivatkozott szakasza szabályozási tartalommal történő kitöltése során szükséges az önkormányzatoknak kijelölni azon személyt, aki a polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, valamint a polgármester és az alpolgármester tartós akadályoztatása esetén a testületi ülést összehívja és vezeti. A helyettesítő személy átgondolt kijelölése (pl. korelnök) a képviselő-testület működőképességének megőrzése érdekében szükséges.

A Kormányhivatal felhívta a figyelmet arra, hogy a polgármesteri tisztség és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, valamint a tartós akadályoztatás nem szinonim fogalmak. A kormányhivatal a rendeletek felülvizsgálata során megállapította, hogy több önkormányzat nem rendelkezett a fenti tisztségek egyidejű betöltetlensége esetén az ülést összehívó, levezető személyről, vagy éppen fordítva, előfordult, hogy a tartós akadályoztatás esetkört nem szabályozták.

Az is gyakori hiba, hogy a tartós akadályoztatás helyett csak akadályoztatásról rendelkeztek az SZMSZ-ben. Ez utóbbi azért aggályos, mert a pontatlan szabályozás visszaélésre is okot adhat a gyakorlatban, felvetheti az Möt. 9. §-ában foglalt jóhiszemű, rendeltetésszerű joggyakorlás következményének megsértését. Nem kötelező szabályozási elem, de jó gyakorlatként említendő, hogy az önkormányzatok egy része meghatározta a tartós akadályoztatás fogalmát.

A fentiekben túl az önkormányzatok egy része csak az ülés összehívásáról, vagy csak az ülés vezetéséről rendelkezett, ami szintén nem felel meg teljes körűen az Möt. 45. §-ában foglaltaknak.



2. Alpolgármester választása

Az Mötv. 74. § (1) bekezdése rögzíti, hogy „A képviselő-testület a polgármester javaslatára, titkos szavazással, minősített többséggel a polgármester helyettesítésére, munkájának segítésére egy alpolgármestert, főpolgármester-helyettest, a vármegye közgyűlése alelnököt (a továbbiakban együtt: alpolgármester) választ, több alpolgármestert választhat. A képviselő-testület legalább egy alpolgármestert saját tagjai közül választ meg.”

A képviselő-testületek több esetben rendelkeztek SZMSZ-eikben úgy, hogy a fentieknek megfelelően egy alpolgármestert kötelezően megválasztanak saját tagjaik közül, további alpolgármesterek pedig külsős, nem testületi tag személyt/személyeket választhatnak, illetőleg némelyik rendeleti megfogalmazás szerint kötelezően választanak. Probléma abból adódik, mikor a gyakorlat nem felel meg a normaszövegnek. Például kötelezően előírják önmaguk számára a nem képviselő-testületi tag alpolgármester választását, azonban a gyakorlatban csak egy testületi tag alpolgármestert választanak. Amennyiben a szabályozási szándék egy testületi tag alpolgármester választására irányul, szükséges a normaszöveg módosítása, pontosítása.

A normaszöveg pontatlan rögzítése sérti a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 2. § (1) bekezdésében meghatározott normavilágosság követelményét, ezért a kormányhivatal kéri, hogy legkésőbb 2023. december 31-ig kerüljön felülvizsgálatra és módosításra az SZMSZ.

Berekfürdőn az SZMSZ 12. §-a rendelkezik a testületi ülés összehívásáról: „(2) A képviselő-testület ülését a polgármester, akadályoztatása esetén az alpolgármester hívja össze. Mindkettőjük akadályoztatása esetén a Vagyonynyilatkozatokat ellenőrző bizottság elnöke hívja össze úgy, hogy a képviselők a meghívót és az előterjesztéseket az ülés előtt legalább 5 nappal korábban kapják meg.”

Továbbá az SZMSZ 13. §-a rendelkezik az ülés vezetéséről: „Az ülést a polgármester, távollétében az alpolgármester, mindkettőjük akadályoztatása esetén a Vagyonynyilatkozatokat ellenőrző bizottság elnöke (a továbbiakban: ülést vezető elnök) vezeti.”

A kormányhivatal figyelemfelhívása alapján a rendelkezés nem tartalmazza a polgármesteri tisztség és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlenségének esetét, illetve a tartós akadályoztatás helyett csak akadályoztatásról rendelkezik, ezért az SZMSZ 12. § (2) bekezdésének és a 13. §-ának pontosítása szükséges.

Továbbá a Vagyonynyilatkozatokat ellenőrző bizottság elnöke helyett a korelnököt javasoljuk megjelölni, így az ülés összehívása a képviselők közül mindig a legidősebb képviselő feladata lesz az ülés összehívása.

Módosítási javaslat:

A Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2010.(XII.01.) önkormányzati rendelet 12. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„12. § (2) A képviselő-testület ülését a polgármester, akadályoztatása esetén az alpolgármester hívja össze. A polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, tartós akadályoztatásuk esetén a képviselő-testület ülését a korelnök hívja össze úgy, hogy a képviselők a meghívót és az előterjesztéseket az ülés előtt legalább 5 nappal korábban kapják meg.”

A Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2010.(XII.01.) önkormányzati rendelet 13. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„13. § Az ülést a polgármester, távollétében az alpolgármester vezeti. A polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, tartós akadályoztatásuk esetén a képviselő-testület ülését a korelnök (a továbbiakban: az ülést vezető elnök) vezeti.”



Az alpolgármester választását a 41. § (4) bekezdése rögzíti: „(4) A képviselő-testület a polgármester helyettesítésére, munkájának segítésére 1 társadalmi megbízatású alpolgármestert választ.”

A kormányhivatal figyelemfelhívása alapján a rendelkezés nem tartalmazza, hogy a képviselő-testület legalább egy alpolgármestert saját tagjai közül választ meg, ezért az SZMSZ 41. § (4) bekezdésének pontosítása szükséges.

Módosítási javaslat:

A Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2010.(XII.01.) önkormányzati rendelet 41. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A képviselő-testület a polgármester helyettesítésére, munkájának segítésére saját tagjai közül egy társadalmi megbízatású alpolgármestert választ.”

Továbbá 2024. január 1. napjától életbe lép a pedagógusok új életpályájáról szóló 2023. évi LII. törvény. Az önkormányzati óvodák vezetői esetében jelenleg az alapvető munkáltatói jogokat (kinevezés, felmentés) a képviselő-testület, az egyéb munkáltatói jogokat a polgármester gyakorolja. A jogszabályi rendelkezés 2024. január 1. napjától kimondja, hogy a köznevelési intézmény igazgatója felett az egyéb munkáltatói jogokat a fenntartó gyakorolja. Életszerűtlen, hogy a fenntartó döntsön minden járulékos munkáltatói kérdésben (pl. szabadság engedélyezés). Az Mőtv. 41. § (4) bekezdése és a 42. §-a szerint nincs akadálya az egyéb munkáltatói jogok átruházásának a polgármesterre, ezért javasoljuk a hatáskör átruházását a polgármesterre.

Módosító javaslat:

A Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2010. (XII. 1.) önkormányzati rendelet 4. §-a a következő r) ponttal egészül ki:

(A képviselő-testület az alábbi hatásköreit a polgármesterre ruházza:)

„r) a Berekfürdői Csicsergő Óvoda és Mini Bölcsőde vezetője tekintetében az egyéb munkáltatói jogok gyakorlása.”

Kérjük a tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és az alábbi rendelet-tervezet elfogadására.

Berekfürdő, 2023. november 21.

Előterjesztést készítette:

Petőné Vadai Katalin szervezési ügyintéző

Előterjesztést törvényességi szempontból ellenőrizte: Potornainé Szűcs Katalin aljegyző

Előterjesztést jóváhagyta:

Molnár János polgármester



**Berekfürdő Községi Önkormányzat
Képviselő-testületének
.../.... (...) önkormányzati rendelete**

a Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2010.(XII.01.) önkormányzati rendelet módosításáról

Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. §-ában és 143. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1. §

A Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2010. (XII. 1.) önkormányzati rendelet 4. §-a a következő r) ponttal egészül ki:

(A képviselő-testület az alábbi hatásköréit a polgármesterre ruházza:)

„r) a Berekfürdői Csicsergő Óvoda és Mini Bölcsőde vezetője tekintetében az egyéb munkáltatói jogok gyakorlása.”

2. §

A Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2010. (XII. 1.) önkormányzati rendelet 12. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A képviselő-testület ülését a polgármester, akadályoztatása esetén az alpolgármester hívja össze. A polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, tartós akadályoztatásuk esetén a képviselő-testület ülését a korelnök hívja össze úgy, hogy a képviselők a meghívót és az előterjesztéseket az ülés előtt legalább 5 nappal korábban kapják meg.”

3. §

A Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2010. (XII. 1.) önkormányzati rendelet 13. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„13. § Az ülést a polgármester, távollétében az alpolgármester vezeti. A polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, tartós akadályoztatásuk esetén a képviselő-testület ülését a korelnök (a továbbiakban: az ülést vezető elnök) vezeti.”

4. §

A Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2010. (XII. 1.) önkormányzati rendelet 41. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A képviselő-testület a polgármester helyettesítésére, munkájának segítésére saját tagjai közül egy társadalmi megbízatású alpolgármestert választ. Az alpolgármester konkrét feladatainak meghatározása a polgármester jogkörébe tartozik.”

5. §

Ez a rendelet 2024. január 1-jén lép hatályba, és hatályba lépését követő napon hatályát veszti.



**Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének
a Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési
Szabályzatáról szóló 25/2010.(XII.01.) önkormányzati rendelet
módosításának indoklása**

1. Általános indoklás

Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról a 25/2010.(XII.01.) önkormányzati rendeletet alkotta.

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya felülvizsgálta a vármegyei képviselő-testületek SZMSZ-ét és megállapította, hogy az ülés összehívásával, vezetésével, alpolgármester választásával kapcsolatos szabályok sok esetben pontatlanok.

A normaszöveg pontatlan rögzítése sérti a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 2. § (1) bekezdésében meghatározott normavilágosság követelményét, ezért a szervezeti és működési szabályzat felülvizsgálata vált szükségessé.

Továbbá a 2024. január 1. napjától életbe lépő, a pedagógusok új életpályájáról szóló 2023. évi LII. törvény alapján óvoda vezetője tekintetében indokoltá vált az egyéb munkáltatói jogok átruházása a polgármesterre.

2. Részletes indoklás

1. § Az óvoda vezetője tekintetében az egyéb munkáltatói jogoknak a polgármesterre való átruházását tartalmazza.
- 2-3.§ A polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, tartós akadályoztatásuk esetén képviselő-testület ülésének összehívását és vezetésének a módját rögzíti.
4. § A polgármester helyettesítésére, munkájának segítésére megválasztandó alpolgármesterek számát tartalmazza.
5. § A hatályba léptető rendelkezést tartalmazza.

**Előzetes hatásvizsgálat
a Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési
Szabályzatáról szóló 25/2010.(XII.01.) önkormányzati rendelet módosításához**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§-a szerint a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálat elvégzésével kell felmérni a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat megállapításai a rendelet-tervezet esetében az alábbiak:

1. Társadalmi hatások: A rendelet megalkotásának társadalmi hatásai nincsenek.
2. Gazdasági, költségvetési hatások: A rendelet megalkotásának gazdasági és költségvetési hatásai nincsenek.
3. Környezeti következmények: A rendelet megalkotásának környezetvédelmi következményei nincsenek.



BEREKFÜRDŐ KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT

5309 Berekfürdő, Berek tér 15.

Tel/Fax: 59/519-002, www.berekfurdo.hu

4. Egészségügyi következmények: A rendelet megalkotásának egészségügyi következményei nincsenek.
 5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások: A rendelet megalkotásának adminisztratív terheket befolyásoló hatásai nincsenek.
 6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A rendelet megalkotásának elmaradása esetén a Kormányhivatal az Mőtv. 134. § (2) bekezdésében meghatározott jogkövetkezmény elrendelését kezdeményezheti.
 7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.
-