



ELŐTERJESZTÉS

a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 24/2015.(VI.29.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatára

Tisztelt Képviselő-testület!

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal a Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 24/2015.(VI.29.) önkormányzati rendeletét – a Miniszterelnökség 2021. évi országos ellenőrzési terve alapján – a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta, és megállapította, hogy az jogszabálysértő.

Minderre tekintettel a kormányhivatal az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján felhívja a Képviselő-testületet, hogy

- 2022. január 10. napjáig tárgyalja meg a felhívásban foglaltakat, és szüntesse meg a jogszabálysértést,
- a jövőben tartózkodjon a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől és
- intézkedik (vagy egyet nem értéséről) legkésőbb a felhívásban megjelölt határidő leteltét követő 3 napon belül értesítse a kormányhivatalt.

A rendelet az alábbiak miatt jogszabálysértő.

1. A rendelet bevezető része szerint „Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott eredeti jogalkotó hatáskörében, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Törvény) 77. §-ában kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el.”

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszer) 52. § (1) bekezdése értelmében a rendelet bevezető részt tartalmaz. A bevezető rész – a Jszer. 52. § (2) bekezdése szerint – a jogszabály megalkotásához szükséges érvényességi kellékek felsorolását és a jogalkotás aktusára utaló kifejezést foglalja magába. A Jszer. 54. § (1) bekezdése kimondja, hogy a nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.

A Jszer. 55. § (1) bekezdése szerint a bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják. Az 55. § (5) bekezdése értelmében az önkormányzati rendelet bevezető részének megszövegezésekor az önkormányzat feladatkörének az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.

A jogszabályi rendelkezések értelmében először a jogszabály megalkotására felhatalmazó rendelkezést, majd a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést kell megjelölni az önkormányzati rendelet bevezető részében.



Az Mötv. 13. § (1) bekezdés 7. pontja határozza meg a feladatkört megállapító rendelkezést, az Alaptörvény 32. § (1) bekezdés a) pontja mellett.

A Kúria Önkormányzati Tanácsa több döntésében, így a Köf.5031/2014/3. számú határozatában megállapította, hogy megítélése szerint a felhatalmazó rendelkezések önkormányzati rendelet bevezetőjében való pontos megjelölése az önkormányzati rendeletalkotás fontos garanciája, mert ahogyan a Kúria korábbi döntésében megállapította, ez alapján lehet eldönteni, hogy az önkormányzati rendelet igazodik-e a felhatalmazó jogszabály által elérendő célhoz, tárgyhoz és keretekhez. A Köf.5.021/2013/4. számú határozat szerint a végrehajtási jelleggel megalkotott önkormányzati rendelet esetében a felhatalmazó jogszabály megjelölése érvényességi kellék, mert az önkormányzat csak annak közbejöttével válik normaalkotóvá. Önálló cél hiányában igazodik a felhatalmazó jogszabály által elérendő célhoz, tárgyhoz és keretekhez.

A rendelet a bevezető részében az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontját, mint eredeti jogalkotói jogkört jelölte meg, mely nem megfelelő. A rendeletet nem eredeti jogalkotói hatáskörben, hanem törvény felhatalmazása, jelen esetben a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásokról és közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kultv.) 83/A. § (1) bekezdése alapján kell megalkotni. Továbbá az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, mint a fentiekben is kifejtésre került a feladatkört megállapító rendelkezést határozza meg.

A Köf.5012/2016/6. számú döntésében a Kúria kiemelte, hogy egy adott önkormányzati rendelet általában nem alkotható meg részben eredeti jogkörben, másik részben pedig felhatalmazás alapján, így ugyanis ellentmondásos szabályozási helyzet keletkezhet.

Fentiek alapján megállapítható, hogy a Rendelet bevezető része a Jszer. hivatkozott rendelkezéseiben foglaltakba ütközik.

A Kormányhivatal felhívja a képviselő-testület figyelmét, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 8. § (2) bekezdésének 2019. március 15-től hatályos rendelkezése szerint az önkormányzati rendelet bevezető része is módosítható.

Módosítási javaslat: Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában kapott felhatalmazás alapján, a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásokról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. §-ában, és az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

2. A rendelet célja

A Rendelet 1. § (1) bekezdése rögzíti a Rendelet célját.

A Jszer. 51. §-ában foglaltak szerint önkormányzati rendelet nem tartalmazhat preambulomot.

A Jszer. 66. § (2) bekezdése alapján normatív tartalommal nem rendelkező kijelentést vagy a szabályozás célját nem lehet a jogszabály alapelvei között rögzíteni.

A Rendelet 1. §-a ellentétes a fenti rendelkezésekkel, mivel az önkormányzati rendeletben nem lehet megjelölni a rendelet célját.

Módosítási javaslat: Javasoljuk az 1. § (1) bekezdését hatályon kívül helyezését.

3. A Rendelet 4. § (1) bekezdése szerint „Az önkormányzat közművelődési feladatait a közművelődési közösségi színteret a Bod László Művelődési Házban biztosítja.”

A Magyar Államkincstár törzskönyvi nyilvántartásának adatai, valamint az aljegyző nyilatkozata alapján a Rendeletben megnevezett Bod László Művelődési Ház már nem létező intézmény.



BEREKFÜRDŐ KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT

5309 Berekfürdő, Berek tér 15.

Tel/Fax: 59/519-002, www.berekfurdo.hu

Amennyiben a települési önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatások ellátása érdekében közösségi színteret biztosít, a közművelődési tevékenység és szolgáltatások közösségi színterét szolgáló hely megnevezésénél figyelemmel kell lenni a Kultv. 78/H. § (5) bekezdésére, mely kimondja, hogy a közösségi színtér elnevezésében szerepelnie kell a „községi színtér” vagy „községi tér” kifejezés valamelyikének. Kéri, hogy a berekfürdői közösségi színtér, mint tulajdonnév szerinti elnevezésekor ez a megjelölés feltüntetésre kerüljön.

Módosítási javaslat: 4. § (1) Az önkormányzat a közművelődési feladatait a közösségi színteret a Bod László Községi Térben biztosítja.

A Képviselő-testület megbízza a Kunmadarasi Közös Önkormányzati Hivatal Berekfürdői Kirendeltségét, hogy a soron következő testületi ülésre a Bod László Művelődési Ház elnevezésének módosítása miatt készítse elő a Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatának módosítását a törzskönyvi nyilvántartáson történő átvezetés céljából.

Kérjük a tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és az alábbi rendelet-módosítási és határozati javaslatok elfogadására.

Határozati javaslat:

___/2021.(__.__.) önkormányzati határozat
az SZMSZ módosításának előkészítéséről.

Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testülete megbízza a Kunmadarasi Közös Önkormányzati Hivatal Berekfürdői Kirendeltségét, hogy a soron következő testületi ülésre a Bod László Művelődési Ház elnevezésének Bod László Községi Térre való módosítása miatt készítse elő a Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatának módosítását a törzskönyvi nyilvántartáson történő átvezetés céljából.

Felelős: Potornainé Szűcs Katalin aljegyző

Határidő: Soron következő testületi ülés

Erről értesülnek:

- 1) Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal
- 2) Molnár János polgármester
- 3) Potornainé Szűcs Katalin aljegyző
- 4) Kunmadarasi Közös Önkormányzati Hivatal Berekfürdői Kirendeltsége

___/2021.(__.__.) önkormányzati határozat
törvényességi felhívásról.

Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály JN/24/00625/2021. iktatószámú, a Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 24/2015.(VI.29.) önkormányzati rendeletével kapcsolatos törvényességi felhívása alapján a rendeletet felülvizsgáltam. A törvényességi felhívásban foglaltak alapján a jogszabálysértés megszüntetésre került.

A Képviselő-testület megköszöni a Kormányhivatal törvényességi felhívását. A Képviselő-testület törekedni fog a jogszabályi előírásoknak megfelelő döntéshozatalra.



BEREKFÜRDŐ KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT

5309 Berekfürdő, Berek tér 15.
Tel/Fax: 59/519-002, www.berekfurdo.hu

A Képviselő-testület a jövőben tartózkodni fog a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől.

Erről értesülnek:

- 1) Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály 5000 Szolnok, Kossuth L. út 2.**
- 2) Molnár János polgármester**
- 3) Képviselő-testület tagjai**
- 4) Potornainé Szűcs Katalin aljegyző**
- 5) Kunmadarasi Közös Önkormányzati Hivatal Berekfürdői Kirendeltsége**

Berekfürdő, 2021. december 3.

Előterjesztést készítette:


Potornainé Szűcs Katalin aljegyző

Előterjesztést jóváhagyta:

Molnár János polgármester



**Berekfürdő Községi Önkormányzat
Képviselő-testületének
.../2021. (.....) Önkormányzati rendelete**

**a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 24/2015.(VI.29.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában kapott felhatalmazás alapján, a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásokról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. §-ában, és az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. §

A helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 24/2015.(VI.29.) önkormányzati rendelet bevezető része az alábbiak szerint módosul:

„Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában kapott felhatalmazás alapján, a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásokról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. §-ában, és az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.”

2. §

A helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 24/2015.(VI.29.) önkormányzati rendelet 4. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az önkormányzat közművelődési feladatait a közösségi színteret a Bod László Közösségi Térben biztosítja.”

3. §

A helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 24/2015.(VI.29.) önkormányzati rendelet 1. § (1) bekezdése hatályát veszti.

4. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Molnár János
polgármester

Potornainé Szűcs Katalin
aljegyző



**Berekfürdő Községi Önkormányzat
Képviselő-testületének**

**a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 24/2015.(VI.29.) önkormányzati rendelet
módosításának indoklása**

1. Általános indoklás

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal a Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 24/2015.(VI.29.) önkormányzati rendeletét – a Miniszterelnökség 2021. évi országos ellenőrzési terve alapján – a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta, és megállapította, hogy az jogszabálysértő, ezért szükségessé vált a rendelet módosítása.

2. Részletes indoklás

1. § A bevezető részt módosítja.
2. § Az önkormányzat közművelődési feladatainak ellátási formáját rögzíti.
3. § Az 1. § (1) bekezdése hatályát veszti.
4. § A hatályba léptető rendelkezéseket tartalmazza.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

Társadalmi-gazdasági hatása: Nincs.

Költségvetési hatása: Nincs.

Környezeti, egészségi következményei: Nincs.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: Nincs.

A rendelet megalkotásának szükségessége:

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 24/2015.(VI.29.) önkormányzati rendeletét – a Miniszterelnökség 2021. évi országos ellenőrzési terve alapján – a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta, és megállapította, hogy a rendelet néhány pontban jogszabálysértő. Ezért szükségessé vált a rendelet felülvizsgálata.

A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: Törvényességi észrevételt vonhat maga után.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltétel: Rendelkezésre állnak.